

云南滇中新区“十四五” 高质量发展规划

云南滇中新区管理委员会
二〇二一年八月

前 言

2015年9月，国务院正式批复设立云南滇中新区，提出要把建设滇中新区作为实施“一带一路”、长江经济带等重大战略和区域发展总体战略的重要举措。滇中新区位于昆明市主城区东西两侧，初期规划范围包括安宁市、嵩明县和官渡区部分区域。

过去五年，滇中新区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记考察云南重要指示精神，在云南省委、省政府的领导和推动下，主动服务和融入国家发展战略，完成了“打基础、重谋划、增后劲”的阶段性历史任务，站上了发展新台阶。“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是云南加快高质量发展和昆明建设区域性国际中心城市的重要战略机遇期。滇中新区应把握时代脉搏，认清大局大势，科学编制“十四五”规划，明确新方向、树立新目标，坚定信心、乘势而上，谱写高质量发展的新篇章！

本规划主要依据《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，规划期限为2021年-2025年，远景展望到2035年，明确了滇中新区高质量发展的奋斗目标、主要任务和重大举措，是居民的共同愿景，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是团结全社会力量共同奋斗的宏伟蓝图和行动纲领。

目 录

第一篇 开启云南滇中新区高质量发展新征程.....	1
第一章 发展基础.....	1
第二章 发展环境.....	9
第三章 战略定位.....	12
第四章 总体要求.....	14
第五章 主要目标.....	16
第二篇 加快发展现代产业体系，增强实体经济根基.....	20
第一章 以现代制造业示范基地引领工业壮大.....	20
第二章 以国际化经贸交流基地引领服务业升级.....	27
第三章 着力打造云南数字经济新高地.....	30
第四章 高水平打造十大特色产业园.....	34
第五章 进一步加大招商引资力度.....	37
第三篇 加快实施创新驱动发展战略，塑造发展新优势... 	39
第一章 大力建设创新创业平台.....	39
第二章 加快培育创新创业主体.....	41
第三章 打造云南特色产业创新基地.....	42
第四章 深入实施人才强区战略.....	45
第五章 持续优化创新创业环境.....	47
第四篇 加快推进新型城镇化，促进区域协调发展.....	48
第一章 提升两大特色城镇群功能.....	49

第二章	统筹推进六个直管区发展.....	53
第三章	加速崛起三大标志性新城.....	56
第四章	构筑现代化基础设施体系.....	58
第五章	提升城市治理现代化水平.....	61
第五篇	加快推进绿色发展，促进人与自然和谐共生.....	63
第一章	全面推动绿色低碳发展.....	63
第二章	全面加强生态环境治理.....	65
第三章	全面提高资源利用效率.....	67
第四章	全面提升生态系统质量.....	68
第五章	全面完善生态治理体系.....	70
第六篇	加快推进高水平开放，深度融入新发展格局.....	71
第一章	建设区域性国际交通枢纽.....	71
第二章	全方位发展开放型经济.....	75
第三章	加快建设十大开放平台.....	77
第四章	拓宽开放合作交流网络.....	80
第五章	融入“大循环、双循环”.....	82
第七篇	加快推进重点领域改革，营造一流营商环境.....	84
第一章	持续深化“放管服”改革.....	84
第二章	探索要素市场化配置改革.....	87
第三章	创新土地利用保障机制.....	88
第四章	深化财政和投融资改革.....	90
第五章	优化提升政策服务环境.....	92

第八篇 加快改善社会服务体系，不断增进民生福祉	93
第一章 提高居民收入水平	94
第二章 实现更加充分就业	94
第三章 提升教育服务质量	96
第四章 增强群众健康素养	97
第五章 健全社会保障体系	99
第九篇 完善规划实施保障措施	101
第一章 坚持党的全面领导	102
第二章 完善治理体制机制	103
第三章 争取十项重大政策	104
第四章 统筹好发展和安全	105
第五章 健全规划实施机制	106
附件 名词解释	108

第一篇 开启云南滇中新区高质量发展新征程

“十四五”时期，是新区把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的关键时期。站在新的历史起点上，需要全面客观审视新区的发展基础、面临的复杂环境，深化对国家赋予新区战略定位的认识，找准坐标方位，沿着全面建设社会主义现代化道路，聚焦实体经济和高质量发展，接力奋进，开辟新征程。

第一章 发展基础

过去五年，新区上下齐心协力，促成了诸多大事，克服了许多难事，做成了很多实事，创造了令人瞩目的发展成就，发展迈上了新台阶，实现了新跨越，有力支撑了全省全面建成小康社会。但与国家和全省对新区发展的要求相比，还存在一定差距，在全国国家级新区中较为落后的基本区情仍然没有改变，支撑高质量发展的基础仍然不牢固。

第一节 发展成就

“十三五”时期，面对复杂多变的国际环境和国内经济下行压力，新区坚决贯彻落实新发展理念，坚持世界眼光、国际标准和本土优势，以“五大创新”为引领，深入实施“533”产业发展战略，坚定走“两型三化”的产业发展路子，圆满完成“一年打基础、三年见成效、五年大跨越”的目标。

经济发展态势稳中向好。新区 2020 年 GDP 达到 866.55 亿元，占昆明市 GDP 的比重达到 12.87%，比 2015 年增加 1.3 个百分点；2020 年在全省 GDP 的位次为第 11 位，比 2015 年提高 1 个位次；2020 年在 19 个国家级新区 GDP 的位次为第

13 位，比 2015 年提高 2 个位次。三次产业结构由 2016 的 7.2:36.1:56.7 调整为 2020 年的 5.9:47.5:46.6，第二产业占比明显提升。“十三五”规模以上工业总产值年均增长 14%。新区一般公共预算收入由 2015 年 43.3 亿元增长到 2020 年 92.6 亿元，年均增长 16.5%，在全省一般公共预算收入的位次从 2015 年的第 11 位升至 2019 年的第 6 位，在全国 19 个国家级新区一般公共预算收入的位次从 2015 年的第 13 位升至 2019 年的第 10 位。“十三五”固定资产投资连续多年保持两位数增长，累计完成 3402.6 亿元，2020 年投资增长 12.4%，分别高于云南省、昆明市 4.7、4.3 个百分点，在 19 个国家级新区中排第 8 位。

表 1-1 新区 2020 年经济总量和结构基本情况

区域	地区生产总值 (GDP) (亿元)	第一产业增加值 (亿元)	第二产业增加值 (亿元)	第三产业增加值 (亿元)
安宁	572.36	20.96	344.61	206.79
嵩明	152.67	22.86	43.46	86.36
空港	141.52	7.65	23.13	110.74
滇中新区	866.55	51.46	411.2	403.89

规划蓝图系统全面覆盖。新区先后编制完成各类规划 50 余项，初步构建起具有“全域覆盖、多规合一，山水统筹、产城融合，低碳智慧、绿色发展”鲜明特点的规划体系。新区国土空间规划“三区三线”划定工作基本完成，新区总规相关内容整体纳入昆明市国土空间规划，实现市区规划融合。“多规合一”规划编制工作基本完成，安宁市被列为省级“四规合一”试点城市，已完成“多规合一”规划编制并

上报省规委会；嵩明—空港片区已基本形成“多规合一”规划成果。重点片区控详规和城市设计基本实现全覆盖，云南东盟产业城控详规编制完成，小哨国际新城核心区控详规和重点片区城市设计不断深化完善，太平新城南部片区、军长片区核心区、嵩明职教新城科教文化产业园、空港经济区杉松园片区、李其片区等片区控详规已经新区规委会审议通过。嵩明—空港片区城市综合交通体系、道路工程、给水工程、排水工程、电力工程、电信工程、燃气工程、绿地系统等专项规划基本编制完成。新区特色风貌规划管控取得积极进展，新区城市建筑风貌特色研究与城市建筑设计导则、云南东盟产业城城市设计导则已编制完成，小哨国际新城特色小镇规划编制工作取得阶段性进展。长水机场片区实现规划覆盖，昆明长水国际机场总体规划（2019 版）获中国民航局正式批复，昆明长水综合交通枢纽规划编制基本完成。

基础设施支撑明显增强。坚持连片开发、梯度推进、错位发展，加快秧草凹、空港商务区（李其片区）、小哨片区、杨林片区、太平片区、军长片区等十大片区土地收储和综合开发，五年累计收储土地 8.44 万亩、供应土地 2.16 万亩。小哨国际新城、东盟产业城规划建设全面展开，临空产业园 200 万平方米标准化厂房建成，智能装备产业园、智能终端产业园、空港智园投入使用，国际航空物流园、杨林汽车产业园基本建成，空港商务区、空港智园、滇中科技创新园、新材料产业园加快推进。五年来累计投入 852 亿元，启动实施 247 个路网项目 1235 公里，建成通车项目 129 个 640 公

里，新区“两横两纵”高速路网和“两横三纵”城市骨干路网全面建成，内畅外联的交通体系基本建立。同步建成地下综合管廊 36.07 公里，智慧综合管廊一期工程（嵩昆大道、哨关大道综合管廊）入列国家科学技术示范（信息化类）项目。同步建设片区内生产性配套设施，建成“三整车一中心”及京东方 OLED 供电保障工程项目，建成临空产业园工业污水处理厂、生活污水处理厂。

产业招商取得重要突破。坚持园区承接、龙头引领、成链成群，实施产业链招商、精准招商和专业招商，三个千亿级产业园区初现雏形，先进制造业、现代服务业双轮驱动的现代产业体系初步建成。“十三五”累计引进项目 476 个（其中亿元以上项目 292 个），实际到位内资 2756 亿元。先后引进了 16 家世界五百强企业、15 家中国五百强企业。依托嵩明杨林经济技术开发区，大力度培育新能源汽车产业链，“三整车一中心”（北汽、东风云汽、江铃和中汽中心高原实验室）全面投产运营，实现了云南轿车制造“零”的突破。依托安宁工业园区，积极发展石化下游产业链和新材料产业，中石油 1300 万吨炼化项目建成营运，彻底改写了云南“缺油少气”的历史，全省首个新材料产业生态集群示范园落户安宁。依托昆明空港经济区，狠抓电子信息、生物医药等新兴产业链招商，中关村电子城项目一期二期已建成，京东方 OLED 8 英寸项目已量产，中国中药滇中产业园成为全省第一家获批的中药配方颗粒生产企业，国药中生云南生物制品产业化基地项目建成后将成为亚洲最大的血液制品研

发和生产基地，康乐卫士项目填补了全省重组蛋白疫苗产业空白。安宁太平新城、嵩明职教新城等区域成为现代服务业重要集聚区，引进了奥特莱斯商业综合体、恒大阳光半岛、童世界等一批重大项目，健康、旅游、商业蓬勃发展。

表 1-2 新区 2020 年重点园区工业发展基本情况

园区名称	规模以上工业企业数（个）	规模以上工业总产值（亿元）	规模以上工业总产值前 3 行业
嵩明杨林经济技术开发区（国家级）	94	145.15	食品饮料、金属制品制造、化学制品制造
云南昆明空港经济区（省级）	34	40.53	医药制造、非金属矿物制品、金属制品
云南安宁工业园区（省级）	49	766.38	石化、钢铁及装备制造、磷化工
3 大园区总计	177	952.06	——
滇中新区	218	1102	石化、钢铁、磷化工
3 大园区占新区比重	81.2%	86.4%	——

改革创新取得积极成效。建立起“省级决策领导、新区独立建制、市区融合发展”的管理体制和运行机制，将 54 项省级审批权限全部授予新区行使。成立云南滇中新区管委会，推进大部制改革，实行扁平化管理、实体化运作。成立新区优化营商环境领导小组，深入推进“放管服”改革和减税降费，在全省率先设立行政审批局，全面完成深化相对集中行政审批权改革试点工作任务。打造“一号一窗一网”审批方式，开通重大项目审批绿色通道，建立政务服务“好差评”制度。大力推进“互联网+政务服务”体系建设，实施多项合一、多证合一、证照分离改革，推广“一部手机办事通”，所有审批事项实现线上全程办理、线下“最多跑一次”，

企业开办时间压缩至2个工作日，项目审批时间缩短一半，项目立项、工程建设和施工许可审批压缩到50个工作日，新区审批事项流程和申报材料压缩40%，相对集中行使的审批权提速75%以上。昆明综合保税区仅用239天高质量建成并顺利通过国家封关验收，临空产业园用60天完成了7015亩土地征收、不到一年完成片区综合开发和招商项目导入，改革创新闯出了“滇中速度”。实行昆明市和新区领导交叉任职，成立市区融合发展推进工作领导小组，加强规划编制、道路交通、融资支持、用地保障等方面的融合，体现了市区融合“1+1>2”的作用。

党的建设得到全面加强。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展。始终坚持把党的政治建设作为党的根本性建设摆在首位，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。以“滇中先锋·跨越建功”品牌塑造提升行动为总抓手，推动党的组织和工作全覆盖，党支部规范化达标创建率98.69%，空港投资集团第一党支部、新区规建部党支部先后被命名为省级规范化建设示范党支部。加强党建带群建，扩大基层党群组织“两个覆盖”，云南滇中新区建筑业职工技能大赛被中央网信办和全国总工会评为“同心圆”二等奖，在全省首创区域性工建联席会议制度。坚持党管人才原则，探索建立选人用人竞争机制、激励机制和约束机制，选人用

人民民主评议满意度明显提高。共有 127 个党组织、122 名党组织书记、120 支党员志愿服务队、1187 名党员干部直接投入疫情防控一线工作，涌现出曹志坚、梅方春等一批抗疫一线的党员先进典型。

第二节 主要问题

滇中新区地处西南边疆，经济社会发展存在先天不足，基础十分薄弱，百事待举、百业待兴。通过五年艰苦努力奋斗，实现了“一年打基础、三年见成效、五年大跨越”的目标。同时，也要清醒的看到，对比其它国家级新区，滇中新区发展要素配置和聚集水平不高，主动融入国家发展战略认识不足、创新不够，与党中央和国务院的要求还有很大差距。

在开放和辐射功能上有差距。五年来，新区依托中国—南亚博览会等开放平台，努力加强与南亚东南亚国家交流，实际利用外资 2.56 亿美元，中缅油气管道和中石油 1300 万吨炼油项目投产使用，云天化天安、京东方等新区部分企业产品出口到周边国家，开放程度不断提高。但滇中新区承担的“国”字号战略性开放任务偏少，长水国际机场优势、综合交通枢纽优势和联动自贸区发展优势尚未释放出来，对南亚东南亚周边国家辐射带动能力还较弱，开放型经济水平还不高，与打造我国面向南亚东南亚辐射中心的重要支点的要求存在很大差距。

在经济增长和带动上有差距。五年来，新区实施了“533”产业发展战略，以全省之力培育经济新增长点，GDP 增速整体上高于全国、全省、昆明增速，但由于新区发展基础薄弱、

成立时间较短、宏观经济疲软等原因，经济规模仍较小。2020年滇中新区 GDP 占云南省 GDP 比重为 3.5%，而同为我国西部地区的两江新区占重庆市 GDP 比重为 14.7%。滇中新区石化、钢铁、磷化工三大支柱产业各仅有百亿级工业产值规模，战略性新兴产业发展明显滞后，制造业产业层次偏低，重化工业多、高新产业少、产业基础差的结构性矛盾突出。总体上看，滇中新区新旧动能转换较慢，经济发展速度不够快，对全省经济带动不够大，与打造云南省重要经济增长极的要求存在很大差距。

在新型城镇化发展上有差距。五年来，新区协同三县市区整体联动、合力推进新型城镇化发展，在推进基础设施建设、公共服务提升、产城融合、特色小镇培育、农村综合改革试点等方面取得重要进展。但滇中新区“职住分离”“职教分离”“住医分离”等现象普遍存在，新型城镇化发展没有形成突出的综合试验主题，尚未纳入国家新型城镇化综合试点地区，也没有争取到国家层面新型城镇化发展投资基金等重大政策方面的支持，在智慧城市、绿色城市、人文城市等新型城市建设理念方面实践不够，与打造西部地区新型城镇化综合试验区的要求存在很大差距。

在改革和创新探索上有差距。五年来，滇中新区在行政管理体制改革、“放管服”改革、市区融合等方面取得了创新成效。纵观其他国家级新区，有的在体制机制创新上取得了成效，有的在放管服改革上积累了丰富经验，有的在科技创新上形成强大集聚效应，有的在落实重大战略任务取得关

键突破。滇中新区营商环境尤其是政策环境还不够优化，在要素价格上缺乏竞争优势，支撑发展的保障还不到位，体制机制运行不顺畅，行政权力下放承接不够，项目实际审批权限不够足，迫切需要云南省级层面加大对新区的扶持力度，需要在新区治理体制机制、科技创新、政策环境等方面下大功夫，与打造改革创新先行区的要求存在很大差距。

第二章 发展环境

当前和今后一个时期，我国正处于中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的“两个大局”历史交汇点，进入全面建设社会主义现代化国家的新征程。滇中新区发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，要更加自觉地在“两个大局”下辨大势、找方向，保持战略定力，牢牢把握发展主动权，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，在高质量跨越式发展轨道上行稳致远。

第一节 习近平总书记为云南发展指明方向

2020年，习近平总书记时隔5年再次考察云南并发表重要讲话，充分体现了对云南的高度重视和殷切期望。习近平总书记的重要讲话，是对云南战略地位的再提升、发展方向的再明确、工作要求的再强化。习近平总书记考察云南时对云南提出的“一个跨越”、“三个定位”、“五个着力”的要求和云南在全国发展大局中具有“四个突出特点”的重大判断，同近年来对云南工作作出的一系列重要指示批示精神，一脉相承、紧密联系、相互贯通，深刻阐明了事关云南、

昆明发展的一系列方向性、根本性、原则性问题，为新时代滇中新区发展进一步指明了方向、增添了力量、赋予了更大使命，为未来做好滇中新区一切工作提供了根本遵循和行动指南。

第二节 新区处于重要的战略发展机遇期

从全球层面看，全球新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，智能经济、健康经济、平台经济、共享经济等新经济形态蓬勃发展，产业不断深度跨界融合，尤其是疫情防控推动了许多新产业新业态快速发展，新型基础设施、数字经济、生物医药、大健康等领域正涌现新的增长点。

从国家层面看，我国有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力，亿万人民勤劳智慧，经济抗风险能力强，经济长期向好的基本面没有改变，特别是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局为新区带来了难得的历史性机遇。“一带一路”倡议持续推进，孟中印缅经济走廊加快建设，中国—东盟自由贸易区升级发展，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）正式签署，中欧投资协定谈判如期完成，长江经济带、西部大开发、新型城镇化和乡村振兴协同推进等战略深入实施，西部陆海新通道总体规划加快推进。

从全省层面看，云南省深入推进“五网”建设，大力发展“5+8”重点产业和打造世界一流“三张牌”，明确提出“到二〇二五年，全省工业增加值占地区生产总值的比重明显提高”的目标，中国云南自由贸易试验区加快建设，滇中

城市群发展规划获得国家同意实施。云南省委、省政府明确要求昆明成为云南经济社会发展排头兵、火车头，昆明全力推进区域性国际中心城市建设，长水国际机场改扩建工程启动，入选国家物流枢纽承载城市，国家服务业综合改革试点和中国昆明大健康产业示范区深入推进，市区融合空间和潜力越来越大。

云南省委、省政府印发《关于支持滇中新区深化改革创新加快推动高质量发展的实施意见》，滇中新区作为我国面向南亚东南亚开放的大通道、大窗口、大平台的地位更加突出，交通运输网络体系更加完善，综合承载能力更加强大，发展将面临难得历史机遇。

第三节 新区面临不容忽视的风险挑战

从全球层面看，国际环境日趋复杂，国际力量对比深刻调整，国际经贸规则调整压力加大，经济全球化遭遇逆流，全球产业链重构，不稳定性不确定性明显增加。百年罕见的新冠肺炎疫情，对全球经济社会发展带来前所未有的冲击，地缘政治不稳定和经济运行风险加大，世界经济严重衰退，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩。

从国家层面看，当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，国家明确要求必须坚持统筹发展和安全。我国经济下行压力前所未有，国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著加大，实体经济困难较多，企业特别是民营企业、中小微企业困难凸显，传统优势产能过剩，转型升级任重道远。以新

能源汽车等为代表的技术路线高度的不确定性和复杂性是创新的基本特征，产业领域技术路线快速改变甚至出现一些颠覆性的新技术，对行业的影响是革命性的。国家级新区政策红利优势逐步下降，传统要素优势正在减弱，市场、资源、技术、人才等高端要素资源争夺更趋激烈。

从全省层面看，全省将深入建设生态文明建设排头，碳达峰、碳中和工作成为重点，资源环境刚性约束日益明显。全省将贯彻落实国家相关部署，继续严格控制地方举债融资，防范和化解地方政府债务风险。新区本级、安宁市、嵩明县、空港经济区债务压力大，新区本级财力“小马拉大车”问题突出，“项目等土地、土地等资金”问题仍然存在。

滇中新区在利用国际、国内资源上将面临更加严峻的宏观环境和激烈的区域竞争，招商引资难度加大。滇中新区依靠市区融合体制得到资金支持的空间收窄，原有投融资模式难以持续。在各区域加快发展的同时，安宁市要综合考虑环境容量的支撑，嵩明县要严格贯彻《牛栏江流域保护条例》，空港经济区要严格落实滇池流域保护的各项措施，产业发展与生态保护之间统筹兼顾的压力加大。这些挑战不容忽视，必须创新举措、积极应对。

第三章 战略定位

以习近平总书记考察云南重要讲话精神为根本遵循，与时俱进，进一步深化对国家赋予新区战略定位的认识，进一步丰富新区战略定位的内涵，更加自觉地在全国大局中找准新区的坐标方位、使命担当和前进方向。

第一节 我国面向南亚东南亚辐射中心的重要支点

深刻领会习近平总书记关于“正确认识和把握云南在全国发展大局中的地位和作用”的重要指示，充分发挥新区在“一带一路”中的区位优势，主动服务和融入国家重大发展战略，以航空枢纽建设为重点，加快同周边国家互联互通国际大通道建设步伐，加强与中国（云南）自由贸易试验区昆明片区、昆明综合保税区联动发展，加强同周边国家文化交流和民心相通，加快成为云南融入国内大循环的战略支点、融入国内国际双循环的战略枢纽，全力支撑我国面向南亚东南亚辐射中心的建设。

第二节 云南高质量发展的重要经济增长极

深刻领会习近平总书记关于“坚持新发展理念，推动经济高质量发展”的重要指示，发挥比较优势，健全推动发展先进制造业、振兴实体经济的体制机制，加快制造业“补短板”、“拉长板”，推动传统制造业优化升级，着力建设现代制造业示范基地、国际化经贸交流基地、云南特色产业创新基地和云南数字经济新高地，在落实全省世界一流“三张牌”打造和“5+8”为重点的现代化产业体系建设部署上不断取得新突破，成为引领和带动滇中城市群乃至全省经济高质量发展的中坚力量。

第三节 西部地区新型城镇化综合试验区

深刻领会习近平总书记关于“以人的城镇化为核心，更加注重提升人民群众获得感和幸福感”的重要讲话，充分认识并处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关

系，促进国家西南生态安全屏障巩固，加快新型基础设施建设，推动公共服务均等化，加强历史文脉传承和民族团结进步，统筹推进相关配套改革，加快美丽县城、美丽乡村和特色小镇建设，高水平打造特色城镇群，建设现代化幸福宜居新区，走出一条产城深度融合和全面绿色转型发展之路。

第四节 改革创新先行区

深刻领会习近平总书记关于“结合云南实际，持续深化改革开放，勇于创新，主动求变”的重要讲话，把制度建设摆在更加突出的位置，聚焦新区产业发展短板、科技创新弱项、对外开放差距等薄弱环节方面，以打造一流营商环境为重点，全面深化改革，学习借鉴自由贸易试验区的成功经验，在涉外经济管理体制、开发建设模式、创新平台建设等方面开展积极探索，加强人才制度体系建设，切实把制度优势更好地转化为治理效能。

第四章 总体要求

滇中新区是党中央、国务院赋予云南省的一块国家级试验田，未来要紧紧围绕习近平总书记对云南的要求和期望，抓住区位、资源优势特殊性，加快推动新区建设发展，培育新动能，激发新活力，塑造新优势。

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，主动服务和融入国家发展战略，坚定不移贯彻创新、协调、绿

色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以大思路、大谋划、大政策推动大发展，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，以现代制造业示范基地引领工业壮大，以国际化经贸交流基地引领服务业升级，以云南特色产业创新基地引领新动能培育，以云南数字经济新高地引领经济社会转型，推动新区发展对标全国、引领全省、辐射南亚东南亚，发挥新区对滇中地区的龙头带动作用，努力成为全省经济发展的发动机、改革创新的新引擎、开发开放的新高地，在国家重大发展和改革开放战略中展现新区担当，在云南融入国内大循环、国内国际双循环中体现新区作为，为全面建设社会主义现代化新区开好局、起好步。

第二节 基本要求

推动新区“十四五”高质量发展，要严格遵循坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念等重大原则，并结合新区特点和实际，突出把握好以下基本要求。

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现新区高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持规划有大手笔、建设有大力度、治理有

大智慧、格局有大胸怀，推进以人为核心的新型城镇化，强化产业就业支撑，优化基础设施和公共服务布局，擘画“绿水青山就是金山银山”，促进人与自然和谐共生，建设宜居宜业新区，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

坚持以做强实体经济为要务。要聚精会神抓产业、千方百计发展战略性新兴产业，抓紧培育支撑新区未来发展的支柱产业。大抓产业、主攻工业，壮大现代制造业和现代服务业，促进新旧动能转换，加快实体经济发展。紧紧扭住扩大内需这个战略基点，注重需求侧管理，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，提升产业链供应链现代化水平。

坚持以功能协调开发为支撑。保持历史耐心和战略定力，高质量高标准推动新区规划建设，统筹生产、生活、生态空间，合理把握开发节奏，实施建设用地、能源消耗总量和强度双控，守住自然生态安全边界，注重核心功能开发，注重规划留白留绿，注重产城融合、区镇联动和城乡协调，不能大搞房地产开发，精心推进不留历史遗憾。

坚持以深化改革开放为动力。加快先行先试，加强改革系统集成探索，率先实施自由贸易试验区制度创新成果，打造接轨国际先进规则的高标准营商环境，构建更高水平开放型经济新体制，形成一批在全国范围内可复制、可推广的经验，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动制度优势转化为治理效能。

第五章 主要目标

紧紧围绕全省确保到二〇三五年与全国同步基本实现

社会主义现代化的战略目标，科学谋划、合理确定新区“十四五”时期的主要目标和二〇三五年远景目标。

第一节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，新区作为我国面向南亚东南亚开放的门户地位更加突出，产业链供应链创新力更强、附加值更高、安全更可靠，带动滇中城市群和全省发展的作用凸显，在国家级新区体系中不断争先进位，高质量发展水平步入全国一流新区行列，建设成为云南融入国内大循环的战略支点、融入国内国际双循环的战略枢纽，基本实现国家赋予的战略定位和光荣使命，为全省二〇三五年与全国同步基本实现社会主义现代化做出重要贡献。

第二节 “十四五”时期主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑新区发展基础、发展条件和发展需要，保持“打基础、谋长远”战略定力，实施“432”战略，到2025年，新区特色产业集群培育、产城融合平台建设、大循环双循环融入、一流营商环境升级4大行动取得明显成效，小哨国际新城、云南东盟产业城、空港国门商旅区3大标志性新城初步建成，嵩明一空港、安宁2大特色城镇群更加完善，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，地区生产总值（GDP）达到1400亿元左右，在全省高质量发展中走在前列、树立标杆。具体目标为：

经济综合实力不断提升。地区生产总值年均增速达到10%以上，工业增加值年均增速达到12%以上，固定资产投资

年均增速达到20%以上，一般公共预算收入年均增速不低于省年均增速，工业增加值占地区生产总值的比重明显提高，现代产业体系初步形成，经济发展质量和效益明显提高。

创新驱动水平显著提高。以企业为主体的创新生态体系初步形成，R&D投入占地区生产总值比重逐步提高，研发机构数量不断增加，高新技术企业数量基本实现翻一番，高新技术产业增加值年均增速达到18%以上，数字经济蓬勃发展，创新创业活力明显增强。

空间承载能力明显增强。以人为核心的新型城镇化加快推进，三大标志性新城初步建成，新型基础设施和传统基础设施统筹并进，“产”、“城”、“人”深度融合协调发展，民生福祉不断提升，特色城镇群加速崛起，形成与昆明都市圈、滇中城市群协同联动发展新局面。

绿色转型成效持续彰显。单位GDP能耗、单位GDP二氧化碳排放量持续降低，城镇平均绿化覆盖率明显提高，土地利用更加集约高效，新增1家国家级绿色园区，生态环境质量持续改善，生态美、环境美、城市美、乡村美、山水美成为普遍形态。

开放合作程度日益加深。开放合作层次和国际化水平不断提升，临空经济加快发展，长水国际机场航空旅客吞吐量、货物吞吐量持续增长，实际利用外资额和进出口贸易总额明显增加，立足云南、面向全国、辐射南亚东南亚的开放型经济进一步壮大。

表 1-1 新区“十四五”高质量发展主要指标表

类别	序号	指标	2020 年 数值	2025 年 目标	属性
经济综合 实力 (4 个)	1	地区生产总值(GDP)年均增速(%)	-3.4	>10	预期性
	2	工业增加值年均增速(%)	-4.1	>12	预期性
	3	固定资产投资年均增速(%)	12.4	>20	预期性
	4	一般公共预算收入年均增速(%)	5.4	不低于省年均增速	预期性
创新驱动 水平 (4 个)	5	R&D 投入占地区生产总值比重(%)	0.56	2	预期性
	6	高新技术企业数量(个)	77	150	预期性
	7	高新技术产业增加值增速(%)	—	>18	预期性
	8	数字经济核心产业增加值占 GDP 的比重(%)	—	6.5	预期性
空间承载 能力 (4 个)	9	常住人口数量(万人)	103.14	120	预期性
	10	常住人口城镇化率(%)	72.16	76	预期性
	11	嵩明—空港片区路网密度(公里/平方公里)	2.2	3.5	预期性
	12	安宁片区路网密度(公里/平方公里)	2.5	3.5	预期性
绿色转型 成效 (4 个)	13	单位 GDP 能耗消耗降低(%)	—	不低于省下达指标	约束性
	14	单位 GDP 二氧化碳排放量降低(%)	—	不低于省下达指标	约束性
	15	城镇平均绿化覆盖率(%)	—	不低于昆明市平均水平	约束性
	16	单位用地产出(亿元/平方公里)	3.54	5	约束性
开放合作 程度 (4 个)	17	实际利用外资(亿美元)	[2.56]	[4.1]	预期性
	18	进出口贸易总额(亿美元)	[208.3]	[400]	预期性
	19	航空旅客吞吐量(万人次)	3299	7000	预期性
	20	航空货邮吞吐量(万吨)	32.5	53	预期性

备注：[]中所列数据为五年累计数。

指标来源：1、2、3、7 依据云南省委、省政府印发的《关于支持滇中新区深化改革创新加快推动高质量发展的实施意见》设定，5、6、15、16 依据国家级新区专项评估指标设定，8、9、10、13、14、17、18、19、20 依据云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要、昆明市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的主要指标设定，4、11、12 依据国务院办公厅印发的《关于支持国家级新区深化改革创新加快推动高质量发展的指导意见》并结合新区实际和特点而补充设定。

第二篇 加快发展现代产业体系，增强实体经济根基

坚持把实体经济作为新区经济发展着力点，按照全省“5+8”为重点的现代化产业体系和世界一流“三张牌”部署，发挥优势、突出重点，以现代制造业示范基地、国际化经贸交流基地、云南数字经济新高地建设为引领，探索实施链长制，推动工业跨越、服务业升级、数字经济繁荣、现代制造和现代服务融合发展。按照不同领域、不同区域细分产业类型，科学明确产业发展目标，优化产业空间布局，提升产业链供应链现代化水平，加快形成特色鲜明、技术先进、绿色安全、动态迭代的现代产业体系，巩固实体经济根基。

第一章 以现代制造业示范基地引领工业壮大

主要依托杨林经济技术开发区、昆明空港经济区、安宁工业园区，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，以智能制造为主攻方向，坚持自主可控、安全高效，优化产业链供应链发展环境，引进产业链龙头企业，打造现代制造业示范基地。以现代制造业示范基地为引领，锻长板、补短板，做大做强新能源汽车及高端装备、化工（含石化）、新材料及冶金、电子信息、生物医药 5 大产业集群，推动全产业链优化升级，打造一批空间上高度集聚、上下游紧密协同、供应链集约高效的特色产业集群，实现新区制造业比重明显提高。

第一节 新能源汽车及高端装备产业集群

落实全省打造世界一流“绿色能源牌”的部署，发挥“三整车一中心”的龙头带动作用，加快各整车项目释放产能、量产见效，积极培育智能化高端装备，打造千亿级新能源汽

车及高端装备产业集群。主要依托嵩明杨林经济技术开发区建设辐射南亚东南亚的汽车产业园，以发展纯电动汽车为战略取向，加大对新能源汽车整车、“三电”系统（电池、电机、电控）和汽车零部件企业培育和引进力度，将充电设施网络建设和配套电网建设纳入城市整体规划，推动新区生产的新能源汽车品牌车型录入政府采购车型目录及公共租赁平台目录，全力促进新区新能源汽车产业跨越发展，加快形成年产 60 万辆新能源汽车生产能力，在全国新能源汽车发展中占有一席之地；坚持自动化、智能化、服务化和特色化发展方向，培育数控机床、物流装备、电力装备、新能源和节能环保装备、通用航空装备以及智能机器人、3D 打印等智能装备，完善本地配套体系，鼓励装备企业向整体解决方案提供商转型，把新区打造成为云南乃至西南地区智能装备制造高地。加快推进江铃集团新能源汽车公司昆明基地（二期）、东风云汽整体搬迁升级改造项目（一期二阶段）、浙商模具产业园、震安科技智能化减隔震制品制造基地、云南凯瑞特移动破碎筛分装备制造项目等一批项目建设。到 2025 年，新能源汽车及高端装备产业集群工业总产值达到 1000 亿元。

专栏 2-1 新能源汽车及高端装备产业集群	
强链	提升产业链下游整车制造及充电设施布局水平，重点制定完善新能源汽车产业金融扶持政策、财政支持政策，引进国内先进整车制造企业和技术，培植龙头企业；合理布局新区公共区域、住宅区、商业区等充电设置配备比例。
补链	提前布局新能源汽车车联网服务平台，探索“新能源汽车+移动互联网”服务新模式，建立健全智能充电、充电设施维护与保养、新能

	源汽车租赁及二手车销售、动力电池梯次回收等产业服务体系。
延链	建立产业联盟或技术学会，加大产学研合作力度；联合企业举办新能源汽车展览及优惠政策宣传，加大新能源汽车推广力度；完善新区出租车、公共汽车、公用车等公用汽车新能源汽车替换时间表。

第二节 化工（含石化）产业集群

落实全省打造世界一流“绿色能源牌”的部署，推进石化产业“稳油强化”，建成国家石油炼化基地，重点发展石化下游配套产业，加快推进磷化工产品升级换代，打造千亿级化工（含石化）产业集群。主要依托安宁工业园区，推进中石油二期“大型炼油-乙烯-芳烃一体化项目”的论证与实施，发展以炼油-乙烯装置为基础的核心石化产业群和以有机原料、合成树脂、塑料加工、加工助剂、精细化学品及建筑材料为主的石化产业深加工群，发展各种燃料油（汽油、煤油、柴油等）和润滑油以及液化石油气、石油焦炭、石蜡、沥青等石油产品为主的石油炼化；按照“采—选—加”一体化思路，培育主业突出、核心竞争力强的大型企业集团，推进磷资源科学合理开发利用，延伸磷化工产业链和产品升级换代，积极发展食品级、电子级、医药级磷酸及磷酸盐产品，推进磷石膏资源化利用。加快推进云南石化产业园、多氟多年产3万吨高性能无水氟化铝技术改造、天安化工磷肥生产系统技术改造、云南环保科技年处置130万吨磷石膏综合利用、华特40万吨级沥青加工以及祥丰80万吨绿色环保有机肥、30万吨新型专用复合肥、节能环保综合改扩建等项目等一批项目建设。到2025年，新区化工（含石化）产业集群工业总产值达到1000亿元。

专栏 2-2 化工（含石化）产业集群	
强链	发展精细化工和能量综合利用循环经济产业链，带动聚烯烃、聚酯化纤、合成橡胶、化工新材料等行业的发展，打造循环经济产业体系。依托云天化、云南石化等重点企业，加快推进发展以炼油—乙烯装置为基础的核心石化产业群。发挥磷矿产资源丰富优势，打造国内一流磷产品加工生产基地和磷化工产品物流中心。
补链	培育石化产业与互联网融合发展新模式，构建面向石化生产全过程、全业务链的智能协同体系。推进石油加工、仓储物流、销售服务供应链的协同优化。发展资源能源消耗低、投资回报高的石油化工产品深加工产业。采用高新技术，改进化工工业流程，探索低污染磷矿石开采和磷加工途径，培育化工产业与互联网融合发展新模式。
延链	打造石油化工下游产品产业链，推动石油化工产品进一步向相关产业内进行辐射延伸，提升为电子信息及新能源产业配套的电子化学品工艺技术水平。推动磷产业链的终端化工产品磷肥和饲料级磷酸生产，形成农用化学品产业链。促进现有产业与机械制造产业链、化工装备产业链等的交叉融合。

第三节 新材料及冶金产业集群

按照全省打造世界一流“绿色能源牌”的部署和全省明确昆明市把新材料产业发展成为千亿级产业的要求，持续推进绿色能源战略与新材料及冶金产业发展深度融合，加快培育壮大新材料及冶金产业集群。主要依托安宁工业园区，以云南稀贵金属材料基因工程实施为契机，加快建设云南省新材料产业生态集群示范园区，加大氢燃料电池、石墨烯、纳米材料、碳纤维、铅基合金、钛基合金等领域企业培引力度，率先建成全省新材料的研发、检测及孵化基地，打造云南省新材料产业的创业创新中心；推动现有锂电池材料龙头企业扩展延伸产业链，打造新能源电池产业园，引进电池正负极材料、电芯、电解液、电池组装等配套产业，形成完整新能源电池及储能电池产业链；促进冶金产业结构调整 and 转型升

级，积极引进铝材、硅材深加工企业，在**高强抗震钢、汽车用铝、健康产品包装用铝、高性能硬质合金**等领域涌现出一批中**高端精深加工产品**。加快推进武钢集团昆明钢铁股份有限公司推进供给侧结构性改革实施环保搬迁转型升级项目、云铜股份冶炼加工总厂搬迁项目、先导（昆明）新材料科技产业园项目、东旭集团 OLED 用载板玻璃和 UTG 玻璃等一批项目建设。到 2025 年，新区新材料及冶金产业集群工业总产值达到 600 亿元。

专栏 2-3 新材料及冶金产业集群	
强链	引进电池正负极材料、电芯、电解液、电池组装等配套产业，打造完整的锂电池产业链。发展贵金属新材料制造、贵金属资源再生及贵金属商务贸易。大力发展无缝管、焊管、结构钢、盘条和结构钢等深加工产品，在云南构建一流的钢铁加工基地。
补链	加强锂资源、钴资源和石墨等原材料资源的开采、加工，加强其他稀贵金属的供应。依托云南丰富的冶金原材料资源，加强合作，推动冶金原材料的开采，提高开采效率。
延链	扩大锂离子电池在新能源汽车、穿戴设备、无人机、高端智能手机等领域的市场应用。拓展稀贵金属新材料与下游产业燃料电池、电子信息、石油化工领域的对接，带动多个行业发展。推动冶金产业链向下游延伸，加强冶金产业与汽车行业、机械行业和地产行业联动发展。

第四节 电子信息产业集群

抓住国家 5G 网络部署机遇，以智慧新区建设为契机，狠抓爆发点、科技转化、数据驱动、跨界融合和场景应用，推动更多先进产品落地新区生产，不断延伸产业链，打造以信息技术跨界融合为特征的电子信息产业集群。主要依托昆明空港经济区、安宁工业园区，积极承接国内外智能电子产品制造业集群化转移，发展智能终端、新型显示器件、汽车电子、电子原材料、可穿戴设备、智能家居、商业卫星、数

字化装备等产业，促进云计算、大数据、物联网、“互联网+”蓬勃发展，超前部署 5G、区块链、人工智能、柔性电子、VR/AR 等未来产业；利用云南特有的地理环境和自然资源，围绕国家对关键电子信息材料的需求，发展氮化镓、碳化硅、氧化锌、氧化镓、氮化铝、金刚石等第三代半导体材料，培育新型玻璃显示材料，开展新型器件设计以及衬底、外延、器件、模组、工艺线等制造环节辅助材料和关键核心设备的研发及成果转化；布局推进 5G 技术在智慧新区、共享经济、物联网等领域的场景应用，构建 5G 应用生态链和产业链；争取区域性国际电力交易平台、能源大数据平台、国家级数据中心落户新区，发展智慧用能、绿色能源交易等新模式新业态。加快推进京东方 OLED 微显示器项目（二期）、洪泰智能制造产业园、氮化镓微波功率器件建设项目等一批项目建设。到 2025 年，新区电子信息产业集群工业总产值达到 500 亿元。

专栏 2-4 电子信息产业集群	
强链	持续加大新型显示器及其上下游关键配套企业引进，加快显示面板、显示关键技术、生产体系建设，进一步提升新型显示器全产业本地配套率，形成金属原材料提纯技术提升、新型显示器件材料制造业引领、显示器件制备支撑、终端应用等配套产业基本健全的发展格局。
补链	发挥京东方 OLED 微显示器等重大项目的带动作用，积极引进一批上下游配套企业，提供玻璃基板、电容触摸屏、光学膜、偏光片、背光源、驱动 IC、液晶材料等核心配套产品，补齐上下游配套短板，提高新型显示器本地配套率。
延链	扩大招商引资，推进集成电路、智能手机、平板显示产业链融合发展，促进大数据、云计算、物联网、卫星导航、光电、激光等新一代电子信息产业发展，形成智能终端、电子元器件（含半导体）、软件与信息服务等产业集群。

第五节 生物医药产业集群

按照全省打造世界一流“健康生活目的地牌”、世界一流“绿色食品牌”的部署，依托我省多样性生物资源和临空区位优势，抓住中国大健康产业示范区建设机遇，加快发展天然健康品、生物技术药、化药仿制药、医疗器械、特色食品等生物医药产业，打造国内领先的生物医药产业集群。主要依托昆明空港经济区、安宁工业园区，加快培育以提取物、药品、保健品、化妆品为重点的天然健康品体系；发挥我省“生物基因宝库”优势和生物疫苗全国领先优势，全力支持疫苗研发生产，为人类健康作出贡献。加快发展精准医疗产品、细胞治疗产品；抓住全球专利药密集到期机遇，支持企业对满足重大疾病防治需求、市场前景大的国外专利到期药开展仿创研究以及仿制药质量和疗效一致性评价，重点开发治疗重大常见多发疾病的重大仿制药；加快发展智能健康设备、植介入体产品和医用材料等健康医疗器械。加快推进国药中生云南生物制品产业化基地项目、北京康乐卫士重组疫苗临床及产业化基地、滇中大益生物科技园、国药控股云南有限公司医药健康产业园、中国中药滇中新区产业园（二期）等一批项目建设。到 2025 年，新区生物医药产业集群工业总产值达到 150 亿元。

专栏 2-5 生物医药产业集群	
强链	发展精制中药饮片、配方颗粒、提取物及深度开发产品，创新开发天然药物，推动中药名方二次开发和经典民族药开发利用。鼓励企业加快推进大品种仿制药的产业化。加大对功能性食品、保健饮品、养生保健用品、植物天然日化品等产品的开发。加快发展数字化诊疗设备、家庭医疗监测和健康装备、可穿戴设备、基层适宜的诊疗

	设备、移动医疗等产品。
补链	完善从中药材种植、中药饮片加工到中成药开发利用的中药产业链。支持生物医用材料在可穿戴设备、个性化植入物等领域应用拓展，促进产业链的延伸，研发新一代血管支架、神经修复导管、骨组织人工修复材料等产品，探索瓣膜、肝、肾等组织和类器官的人工构建。
延链	加强对天然植物的功能成分开发，加快发展具有护肤护理等功效的天然美容化妆品。构建医药冷链供应云平台，推进医药冷链物流全程一体化和无缝化。建立全市统一的“中草药商品溯源大数据中心”。推广“药店+诊所”、网上药店等新经营模式。

第二章 以国际化经贸交流基地引领服务业升级

以面向南亚东南亚为重点，进一步推动新区深化服务业改革开放，持续释放长水国际机场和各铁路站点的枢纽效应、门户效应、流量效应，巩固和提升临空经济发展特色，打造国际化经贸交流基地。以国际化经贸交流基地为引领，促进国际间物流、人流、资金流、信息流加速涌动，坚持传统与新兴、线上与线下、生产与生活并重，加快规划建设一批城市综合体、商业街区 and 重大服务业项目，重点打造商贸及现代物流、高端商务及总部经济、旅游及健康服务 3 大现代服务业集群。

第一节 商贸及现代物流产业集群

坚持传统商贸、高端商贸和电子商务并重，依托重要交通枢纽，加快形成“大枢纽、大商贸、大物流”的格局，打造面向南亚东南亚的国际物流中心、国际采购中心、国际分拣中心，培育壮大商贸及现代物流产业集群。主要依托昆明空港经济区、嵩明杨林经济技术开发区、安宁工业园区，发挥长水机场保税物流、冷链物流、加工仓储、国际采购、分销和配送等功能优势，推动跨境电子商务服务平台建设，打

造面向南亚、东南亚的国际航空物流集散基地；发挥杨林火车站优势，建设特色物流产业基地；发挥大桃花铁路基础设施优势，建设南亚国际陆港，建设安丰营物流仓储功能；发展智慧物流，鼓励物流领域金融创新，建设面向南亚东南亚的线上线下国际物流枢纽；结合境外旅客购物离境退税，建设具有地标性、彰显云南特色的大型商业综合体；合理布局建设一批新型购物中心、大型专业市场、特色商业街，推动高端商贸集聚。加快建设安宁市万达广场、云安国际商贸城项目、普洛斯国际物流园项目、京东南亚物流结算运营中心、宝能昆明临空物流中心、砂之船（昆明）奥特莱斯项目（二期）、云南出版集团物流项目（二期）等一批商贸物流项目。到 2025 年，新区商贸及现代物流产业集群主营业务收入达到 1500 亿元。

第二节 高端商务及总部经济产业集群

充分利用临空经济区、综合保税区、自贸区等特殊开放区域政策红利，打造面向南亚东南亚的外向型高端商务中心，加快培育壮大高端商务及总部经济产业集群。主要依托昆明空港经济区，重点开发空港小哨核心区、空港李其片区，加快发展航空运营、航空商务、特色金融、航空科教、飞机租赁等特色商务服务，培育科技研发、金融保险、会展服务、创意研发、创业孵化、教育培训、高技术服务等高端商务；加快培育市场化新型研发机构、研发服务外包、知识产权服务等科技商务服务企业；积极引进跨国公司地区总部和研发、财务、采购、结算等功能性机构，发展各类金融机构和

新型地方金融组织；吸引国内外航空公司、国内外大中型企业和领事馆在新区建立总部或地区办事机构，支持本土优势企业在新区建设标志性总部大楼；打造特色鲜明的总部经济产业集群，加快形成中西部地区能级最高、功能最优、环境最美的总部经济高地；发展具有影响力的专业会展，举办知名体育赛事。加快建设空港国门商旅区、综合保税区商务区、空港时代中心、空港云鼎商务广场、空港文化广场等一批标志性商务楼宇项目。到 2025 年，新区高端商务及总部经济产业集群主营业务收入达到 1500 亿元。

第三节 旅游及健康服务产业集群

落实全省打造世界一流“健康生活目的地牌”的部署，充分发挥新区生态和文化优势，瞄准国际化、高端化、特色化、智慧化发展方向，加快文化旅游与健康服务融合发展，培育壮大旅游及健康服务产业集群。主要依托昆明空港经济区、嵩明职教新城、安宁太平新城、安宁职教基地，深入推进“整治乱象、智慧旅游、提升品质”旅游革命“三部曲”，发展历史人文旅游、民族风俗旅游、乡村体验旅游、休闲度假旅游等文化旅游产业，发展高原运动康养、温泉康养、湿地康养、田园康养、医学康养等健康服务业，培育干细胞治疗、医疗旅游、跨境诊疗等新业态，培育“温泉+”“网球+”“体育+”“医疗+”等特色产业链，融入“一部手机游云南”平台，打造国际一流健康生活目的地；重点在嘉丽泽片区建设国家级高原湿地体育运动特色小镇；在长松园片区加快形成以国际化全域休闲旅游为特色的休闲养生生态圈；在杉松

园片区推动中国中医科学院广安门医院建设国家中医区域医疗中心；发挥太平新城田园风光和医疗资源优势，发展医疗养生、休闲度假、养老服务等产业。加快推进恒大童世界、华熙国际安宁温泉健康美丽小镇、安宁市赛车小镇、安宁金方欢乐里项目等一批旅游健康项目。到 2025 年，新区旅游及健康服务产业集群主营业务收入达到 100 亿元。

第三章 着力打造云南数字经济新高地

落实“数字云南”建设部署，抓住数字化发展实现“换道超车”的机遇，坚持资源数字化、数字产业化、产业数字化、数字化治理发展思路，走“以应用引企业、市场换产业”的路子，以场景应用为切入口，推动数字赋能经济、提质产业发展、增效社会治理，全面推进新区经济社会数字化转型，把新区打造成为云南数字经济新高地。到 2025 年，新区数字经济核心产业增加值占 GDP 的比重达到 6.5%。

第一节 积极推进数字产业化

依托“数字云南”建设对于新一代信息技术及创新应用需求，立足新区新一代信息技术产业集群基础，充分发挥新区内科研机构、优势企业 and 创新平台的科技力量 and 创新能力优势，积极承接东部产业转移，加强与昆明市全方位、深层次的科技交流与合作，完善数字经济生态体系，吸引科技创新人才和成果向新区聚集，持续发展壮大新一代信息技术产业，打造云南省新一代信息技术产业资源汇聚新高地。一是培育特色优势产业，加快大尺寸显示面板、柔性屏、智能显示终端等产业的布局，突破发展新能源汽车电子、智能网联

汽车电子等产业，积极发展智能视听、移动终端、智能穿戴、虚拟现实和感知系统设备整机智能制造。二是培育关键基础产业，发展大数据和先进计算产业，打造一批国内知名的软件开发云生态交易平台和 IT 人才外包服务平台，开展 5G 芯片、射频器件、功率放大器、滤波器、高端模数/数模转换器等产品研发和产业化。三是培育前沿新型产业，加快计算机视听觉、生物特征识别、自然语言理解、机器翻译等人工智能关键技术和产业化，超前布局区块链技术研发及试验，促进虚拟现实、增强现实、混合现实等技术协同发展。

第二节 促进产业数字化转型

紧紧围绕新区实体经济高质量发展需求，以发展数字技术赋能传统产业为突破口，充分发挥新一代信息技术对经济发展的倍增作用以及对产业升级的助推作用，推动实现制造业数字化转型，构建普惠优质的数字化惠民服务，大力培育新零售、共享经济、平台经济等数字经济新模式新业态，推动交通、医疗、教育等民生服务加快向数字化、智能化发展，打造云南数字经济融合创新应用标杆，为全国提供以数字经济为引领促进传统产业转型升级、提质增效的典型示范。一是推进石化产业数字化，重点推进智慧化工园区建设，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与石化产业全链条融合。二是推进汽车制造数字化，依托“三整车一中心”，推动汽车制造重点企业研发设计、生产制造等全流程智能化，培育建设行业工业互联网平台。三是推进钢铁工业数字化，积极运用新一代信息技术、工业应用软件和信息化管理

系统对现有装备进行智能化改造，运用 5G、数字孪生等新技术驱动智能钢厂建设。四是推进智慧物流发展，依托航空物流园、安宁工业园开展智慧物流应用试点。五是推进智慧旅游发展，依托昆明嘉丽泽、恒大童世界等大型文化旅游项目，布局信息导航、安全监控等智能设备，打造景区 VR 直播、AR 实景讲解、现场多种形式的沉浸式体验等 5G 文化旅游行业的特色应用。

第三节 提升数字化治理能力

充分发挥新区承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能，大力推动政府数字化治理的探索与创新，充分运用新一代信息技术推进政府管理、城市管理与社会治理模式创新，推动城市智慧化建设和管理，推进政府治理体系和治理能力现代化，提升公共服务和社会治理的数字化智能化水平。一是建设**数字社会**。在智慧交通领域，打造智慧交通综合体系，依托杨林经开区开展封闭智能网联汽车示范区建设，开展智慧高速试点建设，构建智慧化交通管理能力，探索一批智慧公交、智慧停车等应用示范；在智慧医疗领域，推进新一代信息技术在医疗领域创新应用，构建“互联网+医保+医疗+医药”健康保障服务体系；在智慧教育领域，推进数字校园建设，加快智慧教育服务应用建设，依托嵩明职教基地，打造一批智慧教育应用示范。在智慧生态领域，支持大气、水、土壤等生态环境质量监测与评估，污染物及温室气体排放控制与污染源监管。二是建设**数字政府**。深入推进政务服务“全程网办、全网通办”，推动政府数据互通共

享、有序开放，推进社会数据资源开放应用，充分利用已整合的政府、社会数据资源，促进跨地区、跨部门、跨层级信息共享与业务协同，运用大数据分析、数据可视化等技术，提高新区发展运行监测与决策支撑能力。三是建设**数字城市**。加快完善数字城市基础设施，建设集城市数据中枢、开放式智能运营平台于一体的“城市大脑”，全面提升城市智慧化水平，以小哨国际新城、东盟产业城、大板桥李其片区、太平新城等为载体，开展智慧城市、智慧园区试点建设。

专栏 2-6 数字经济五大重点突破工程

智慧城市试点工程。以小哨国际新城为载体，建设小哨国际新城“城市大脑”，构建算力、数据、共性服务和应用平台，结合 5G、人工智能、城市信息模型等技术手段，打造数字孪生城市基础能力，开展智慧城市规划、城市综合治理、数字管廊、生态环保等领域的创新应用。

工业互联网引领示范工程。推动建设工业互联网行业应用平台，重点围绕石化、装备、钢铁、医药等优势特色产业，支持企业建设工业互联网行业应用平台，为行业企业提供规范、开放的集成应用服务和协同制造支撑。加快制造业数字化转型，鼓励石化、整车制造、钢铁等重点企业数字化改造，打造一批“5G+工业互联网”内网建设改造标杆、样板工程，形成一批典型工业应用场景，树立一批工业互联网深度应用标杆。

车联网研发试验工程。依托小哨国际新城—杨林工业园区，按照“封闭—半封闭—开放—示范综合体”的建设思路，推进示范区多模式通信环境、路边基础设施建设，建立 5G-V2X 示范应用网络，探索实施智能物流、智能环卫、共享出行等示范应用场景，打造集自动驾驶、智慧路网、车路协同、共享出行、产城融合于一体的智能网联汽车生态区。

智慧园区试点建设工程。重点依托东盟产业城，开展智慧园区试点建设，充分应用新一代信息技术，打造开放融合的数字平台，沉淀数字资产和积累应用服务，为用户提供智慧化应用和个性化服务，实现园区的“规划、投资、建设、管理、运营”一体化。

数字经济平台建设工程。加快滇中新区科创服务中心建设，提升区域数字经济公共服务能力，推动面向垂直行业应用创新的 5G 创新中心、实验室、研究中心等平台建设，打造工业互联网测试中心、智能终端检测、无线网络检测、区块链研发等公共服务配套设施。建设数字经济孵化平台，打造一批数字经济创新创业孵化器、创客空间、众创空间，营造良好的创新生态。

第四章 高水平打造十大特色产业园

重点依托杨林经济技术开发区、昆明空港经济区、安宁工业园区三大园区平台，配套建设基础设施、公共服务平台和必要的社会事业工程，探索建立“园中园”、“共管园”，完善投入共担、利益共享、经济统计分成等跨区域合作机制，高水平打造十大特色产业园，精准引进一批重大产业项目，以项目兴园区、以园区聚产业，发展特色产业集群，打造有爆发力的产业增长极。

空港数字产业园。依托中关村科技园、智能装备产业园、智能科技产业园、智能终端产业园等空间载体，规划建设数字产业园。以资源数字化、数字产业化、产业数字化为主线，提供不同类型标准厂房和土地空间，完善产业公共服务功能，培育信创产业、数字产业等核心产业，促进互联网、云计算、大数据、物联网等数字技术与实体经济深度融合，打造数字经济、数字技术试验场，争创云南省数字经济聚集区。

空港临空物流园。充分利用国家大型门户枢纽机场口岸条件和航空运输条件，建设航空物流产业园，为高附加值和时效性要求较高的航空货物提供物流服务，加快形成国际货运枢纽港。以“智慧物流+”统领和整合跨境电商、文旅、金融、商住等多元功能，打造面向东盟和西南的国际冷链物流综合枢纽、电商创新中心和产业金融服务中心。

空港生物医药产业园。依托空港经济区医疗器械产业园和国药中生云南生物制品产业化基地、中国中药产业园、国药控股医药健康产业园、云南道地药业生物医药产业基地等

区域，规划建设空港生物医药产业基地。大力引进以中药、仿制药和高端医疗器械为重点的生物医药及医疗器械企业，加快整合云药资源，打造以国药、云药、昆药为支撑的全国知名生物医药产业基地。

嵩明杨林汽车产业园。依托嵩明杨林经济技术开发区，建设嵩明杨林汽车产业园。以生产先进乘用车、商务用车、特种车辆及新能源汽车为重点，加快建设“三整车一中心”，引进先进汽车龙头企业和核心零部件上下游企业，打造集研发、制造、营销、服务和文化为一体的辐射南亚东南亚的汽车产业集群。

嵩明绿色食品产业园。围绕“绿色食品牌”，依托国家现代农业科技示范区，聚焦蔬菜、花卉、林果、中药材、茶叶、咖啡等产业精深加工，高质量建设嵩明绿色食品产业园，引进农业生产示范、科技研发、精深加工、冷链物流等产业，延伸绿色食品产业链，聚力绿色食品产业发展，打造带动全省、联动全国、面向南亚东南亚的绿色食品聚集区。

嵩明民营经济产业园。抓住小街镇作为全省经济发达镇行政管理体制改革试点的机遇，加快建设嵩明民营经济产业园，有效衔接杨林经济技术开发区发展，大力发展装备制造业配套、新基建配套、新型建材等产业，培育民营企业“小巨人”，激发民营经济发展活力。

安宁生物医药科技产业园。依托安宁职教园区县草路片区，规划建设安宁生物医药科技产业园。重点引进对化学药、原料药和仿制药等为重点的生物医药企业，积极引入以印度仿制药企业为主的生物医药企业及相关配套企业，建设加工

质检基地、医药研发中心、医药交易中心、医药会展中心、商务办公基地、仓储物流中心等服务功能，打造成为云南省知名的生物医药科技产业园。

安宁石化循环产业园。依托安宁工业园区草铺片区，建设安宁石化循环产业园。以中石油云南 1300 万吨/年炼油为基础，高位统筹推进中石油云南石化炼化一体化转型升级项目，发挥安宁区位优势、长期稳定合作的资源优势和南亚东南亚广阔的市场优势，延长石化产业链条，提高石化产品附加值，建成西南地区最大、全国重要的千亿级炼化一体化石油化工基地。

安宁先进制造产业园。依托安宁工业园区草铺片区，建设年产 540 万吨钢产能规模的智能制造产业园区，加快建设云南省环保产业示范基地，创新开发粤商产业园，深入推进云南省装配式建筑产业示范园区建设。依托安宁工业园区安丰营片区，建设具有年产阴极铜 55 万吨生产能力的铜冶炼基地。依托安宁工业园区青龙片区，引进铝硅深加工企业，建设铝硅深加工产业园。

安宁新材料产业园。依托安宁工业园区麒麟片区，建设安宁新材料产业园。利用省地共建机制优势，以光电子电池、前沿新材料和高端金属新材料及其制品为主导产业，坚持研发与转化并重、龙头与配套并重，完善公共研发、检测及孵化功能，引入新材料相关企业，打造新能源电池及储能电池全产业链，为做实做专云南省新材料产业生态集群示范园区提供有力支撑。

第五章 进一步加大招商引资力度

将招商引资作为新区发展第一要事，全面构建新区招商生态体系，实施政府招商和市场招商“双轮驱动”，推动招商引资从“普遍撒网、重点捞鱼”向“精准施策、靶向招商”转变，逐步建立数量规模与质量效益并重、招大引强与育苗造林并重、洽谈签约与落地建设并重的招商引资体系。到2025年，新区招商引资实际到位内资年均增速20%以上。

第一节 强化招商组织推进

组强招商引资队伍，全力构建“能者上、平者让、庸者下”的招商考核机制，培养选拔一批优秀干部、公开选聘一批专业招商人才，加快打造一支高素质、专业化的招商团队。进一步加强安宁、嵩明、空港三县（市、区）及各园区专业招商引资人才队伍建设。健全与改革招商方式相匹配的配套政策，完善前期对接洽谈、中期签约落地和后期建设投产的多部门联动服务协调机制，构建全流程专业化招商、全过程一条龙服务、全方位协调推进的招商引资新格局。建立招商信息共享平台，完善项目首报首谈制，推进产业招商和重大项目全新区统筹。创新招商引资工作机制，对重点在谈项目由新区领导领办攻坚，为项目量身定做推进方案，提供精准招商落地服务。完善招商项目落地服务机制，全面推行重大招商项目一站式服务，实现代办服务全覆盖，提高项目开工率、投产率。强化招商项目落地跟踪服务，营造亲商、安商、富商的良好环境。建立产业项目跟踪问效机制，完善招商项目退出机制。

第二节 创新招商方式

坚持以商招商，对已经落户的企业提供优质服务，以落户企业为“招商广告”，努力提升新区招商引资工作的口碑与影响力，真正做到“招来一个、落户一批”。坚持平台招商，依托大数据与人工智能技术，探索建立大数据招商管理平台，从中挖掘适合新区产业发展的资源价值，精准对接招商线索，辅助引进优质企业。坚持产业链招商，依托汽车、石化等行业龙头项目，以及落地的行业龙头企业，进一步向两端延伸产业链条，形成以行业龙头企业、龙头项目带动产业聚集态势。探索市场驱动招商，推动“补贴为主”转变为“投奖结合、以投为主、以奖代补”。在重点目标国家及地区、国内重点城市设立招商平台，建立招商引资合作、激励机制，提高招商实效。推行“云招商”、“云推介”、“云签约”和“云服务”。

第三节 抓好精准招商

围绕重点产业清晰描绘上下游产业链发展现状，按图索骥，精准谋划储备一批具备行业先进性、地区影响力和税收贡献度等要求的招商项目。聚焦世界 500 强、国内 500 强、各大细分行业龙头企业、“独角兽”企业，在长三角、珠三角、京津冀等重点区域开展专业精准式、集群捆绑式、聚链补链式招商，建立精准承接东部地区制造业产业转移长效机制。充分利用中国进口博览会、中国—南亚博览会等重要国际交流合作平台，大力吸引南亚东南亚地区的产业、资本、科技、人才入新区，有针对性引进优强企业进行项目投资和并购重组、资源整合、扩能改造、延伸配套，做到引进一个、

投产一批、带动一片。积极探索“重资本、轻资产”“产业导入、成片开发”“股权招商”“资本+产业”等招商引资新模式，围绕重大科技成果产业化、重大技术改造、科技型中小企业创新创业、中央省属大企业集群衍生、龙头骨干企业协作配套等领域挖掘培育一批项目。支持省属企业联合昆明市、新区等设立风险投资引导基金，聚焦科技前沿领域，投资引进产业项目。

第三篇 加快实施创新驱动发展战略，塑造发展新优势

充分发挥创新在新区发展全局中的核心关键作用，深入实施科技强区、人才强区、创新驱动发展战略，加快完善新区创新体系，不断激发全社会创新活力和动力，培育壮大新区发展新动能，塑造新区发展新优势。

第一章 大力建设创新创业平台

围绕新区产业发展需求，聚集国内外优质创新资源，整合、新建、提升一批国家级、省级、市级创新创业平台，突出各级各类创新创业平台对产业发展的支撑和示范引领作用。到 2025 年，新区在国家级创新平台建设上取得新突破，省级及以上研发机构数量达到 15 个。

第一节 建设一批科技创新平台

把握新一轮国家创新体系建设机遇，优先支持国家和省级重大创新平台、研发机构以及国家重大战略项目、科技创新-2030 重大项目在新区布局。引导建立院士专家工作站、专家基层科研工作站、博士后科研工作站、技能大师工作室等平台。鼓励建设主导产业协同创新公共服务平台和工程数

据中心。鼓励高校、科研院所和产业链上下游企业联合组建创新共同体，建设基于新技术、新产品、新工艺、新材料的试验验证平台，打造 5G、智能网联汽车、区块链等复杂场景的应用试验基地。鼓励知名跨国公司和研发机构与新区合作建立国际联合实验室、国际联合研究中心、产业技术创新中心、科技合作园区和基地。以股权、基金等多种方式支持“中科系、央企系、国际系、企业系”等高端研发机构引进。鼓励国内外一流科研机构到新区设立研发中心。鼓励新区企业和机构申请认定国家、云南省和昆明市企业技术中心。

第二节 打造一批众创平台

积极探索“职教城+大学生+大数据+大创意”创业创新模式，加快建设创客小镇、创客工坊、创客公社、大学生创业园、滇中创客园，强化创新、创业、创投、创客“四创联动”，实现职教园区、产业园区和新型社区“三区融合”。建设富有特色的创业孵化园和创业科技园，搭建起“企业+孵化器+加速器+放大器”的企业成长平台。推广众包、云设计等第三方社会化新型研发组织模式，鼓励开源社区、开发者社群等各类互助平台发展。鼓励新区企业和机构申请认定国家级（国际）、省级和市级科技企业孵化器。

专栏 3-1 十大创新创业平台建设工程
国家新能源汽车创新中心、传统产业技术改造平台、昆明生物制造研究院、空港经济区开放式 5G+自动驾驶测试场、稀散金属材料科技中心、新型显示科技创新中心、仿制药研发创新中心、新能源电池创新中心、特色食品科技创新中心、职教基地双创服务平台等。

第二章 加快培育创新创业主体

整合利用新区内部和外部创新资源，推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享，推动新区加速形成以企业为主体，高校、科研院所等各类创新主体协同联动、产学研深度融合的创新格局。到 2025 年，新区高新技术企业数量达到 150 个。

第一节 大力培育创新型企业

开展领军企业创新能力提升工程，实施高新技术企业培育行动计划，支持创新型中小微企业特色发展，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。鼓励企业加大研发投入，显著提升规模以上工业企业设立研发机构的比例。推动国有工业企业率先普遍建设高水平研发机构。鼓励领军企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目，开发前沿新产品新技术，参与重大科研国际分工。支持国药控股、先导新材料、康乐卫士等重点制造企业在新区建设创新基地。复制推广国家自主创新示范区和国家级高新区相关制度创新成果，落实好企业研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠、科技企业孵化器税收优惠，更大力度激励创新，降低企业研发成本。着力打造一批“瞪羚企业”、新领军者企业、专精特新“小巨人”企业和细分领域“单项冠军”企业。

第二节 提升协同创新能力

鼓励在新区的高校加强主干基础学科、优势特色学科、新兴交叉学科建设，组建跨学科、综合交叉的学科团队，提升高校原始创新能力和服务经济社会发展能力。积极引入优

势科研资源和一流科研院所，发挥科研院所在基础前沿和行业共性关键技术研发中的骨干引领作用。推动高校、科研院所与新区企业协同创新，支持高校科研院所开展技术服务，建设校企联合实验室等协同创新平台，开展共性技术、关键技术联合攻关，打通研发、中试、应用转化渠道。鼓励昆钢与俄罗斯科研院所共建中俄钛材料研究院。加快建设安宁军民融合深海科技国际创新园，开展军民两用技术联合攻关和科技成果产业化，集聚一批“民参军”和“军转民”企业。

第三章 打造云南特色产业创新基地

围绕新区产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，促进各类创新要素向重点产业、重点企业集聚，推进产学研深度融合，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展先进适用技术，推进产业基础高级化，补齐产业链供应链短板，加速科技创新成果在新区转化落地，把新区打造成为云南特色产业创新基地。

第一节 推进产业基础再造攻关

坚持需求和问题导向，找准关键核心技术短板，建立新区核心关键技术项目库，构建重点领域关键核心技术攻关新型体制，实施一批具有前瞻性、战略性的重大科技项目，整合力量打好关键核心技术攻坚战。聚焦新能源汽车、数控机床、冶金、生物医药等重点领域核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础能力薄弱环节，实施包括关键技术研发、产品设计、专用材料开发、先进工艺开发应用、公共试验平台建设、批量生产、示范推广在内的“一

条龙”应用计划，攻克一批支撑产业高质量发展的关键核心技术，推动新技术、新产业、新业态发展。建立奖励和风险补偿机制，完善首台（套）政策，开展工业强基示范应用。

第二节 加快实施重大技术改造

发挥技术改造稳投资的关键作用，以提质增效为中心，以石化、钢铁、装备、建材等传统产业升级为重点，大力实施“六化”改造升级，推进智能化、高端化、集群化、服务化、精品化、绿色化改造提升，扩大新技术、新工艺、新材料、新装备应用，以技术改造联接创新链与产业链，全面提升新区产业发展质量和效益。支持新区企业围绕“产品升级换代、发展中高端产品”实施技术改造，增强新产品开发能力和品牌创建能力，不断优化产品结构，提升产品性能。引导新区企业根据自身发展阶段和当前生产经营情况，分阶段、分步骤对生产装备进行更新改造，提升制造装备自动化、智能化水平。支持新区企业开展节能和清洁生产技术改造，推进煤炭清洁高效利用、高耗能设备系统节能改造和流程工业系统节能改造，加快推广原料优化、能源梯级利用、可循环、流程再造等系统优化工艺技术。拓宽技术改造支持范围，适应产业融合发展趋势，将软件、专利、实验、检测以及和生产制造紧密关联的技术能力建设、供应链改造等投资，纳入新区技术改造政策支持范围。

第三节 推进科技成果产业化

积极参与“金砖国家技术转移中心”和“中国昆明南亚东南亚科技服务业合作中心”建设，加强与中国技术交易所、

国际技术转移中心等机构合作，建设一批运营机制灵活、专业人才集聚、具有国际影响力的技术转移机构。以“互联网+技术市场”为核心，打造线上线下相结合的技术交易网络平台。组织召开成果转化对接活动，建立产学研主体和科技服务机构的利益共享机制。改进科技项目形成机制，实行“揭榜挂帅”等制度。建设技术信息、检验检测、中试孵化、技术交易、科技金融、国际化发展等公共服务平台。探索使用“滇中科技创新券”、“滇中创业通票”，为企业提供免费的研发、财务、法律、检验等第三方服务。建立健全覆盖科技创新全过程的金融服务体系，建立“政、投、贷、保、险”多方式协作联动机制，加大费率补贴和风险补偿力度。发挥新区产业发展基金引导作用，吸引各类社会资本在新区设立或者参股天使投资、创业投资等基金。鼓励园区内科技型企业申请“财园助企贷”融资支持，帮助企业获得一定期限金额的流动资金贷款。支持科技型企业上市，根据企业上市进展分阶段给予费用补助。

专栏 3-2 新区科技成果转化落地计划	
项目来源	围绕新区重点特色产业集群发展导向，重点从近年来省科技成果转化引导基金及子基金投资（储备）项目成果、获国家（省级）科学技术奖励成果、获省部级以上行业科技奖励成果、重大技术发明专利、国家（省级）重大研发计划支持形成成果、技术市场转化项目成果中征集、遴选、培育一批科技含量高、市场需求强、产业发展前景好的优质科技成果进行培育转化。
目标任务	建立百项科技成果转化项目培育库，优选培育一批优质科技成果，充分发挥新区财政专项资金支持和省、市科技成果转化相关基金的引导作用，依托专业机构团队，引入社会风险资本，打造百项科技成果转化项目，形成一批具有示范和带动效应的具有核心竞争能力的高科技企业。
协同推进机制	充分利用市区融合机制，采取“政府引导+机构服务+市场配置”的模式，明确新区管委会牵头部门，强化新区 1 个科技成果转化示范县和 2 个科技成果转化中心的支撑作用，加强与省内外科技成果转化相关的企业和技术转移中心、创业投资协会等专业机构的合作，建立工作协同推进机制，适时成立科技成果转化

	化企业服务联盟，统筹推进科技成果在新区转化落地的各项工作。
重点推进举措	建立百项科技成果转化协同培育大数据体系，采取线上发布和线下“大赛+常态化”定向主题路演等方式发布项目。根据成果转化阶段，采取不同的方式进行持续跟踪支持和服务。组织创业导师、技术转移机构、技术经理人等团队开展“一对一”精准对接辅导。对纳入百项科技成果转化计划的项目和开展项目筛选培育、成果评价、路演发布、融资对接等活动的专业机构，同等条件下，新区将对接各类各级科技计划予以优先支持。对于具有“高精特专”特点、符合新区产业发展要求的重大科技成果，由新区以重大项目的形式进行支持。

第四章 深入实施人才强区战略

深入实施人才强区战略、创新驱动发展战略，创新人才发展机制，聚焦新区重点产业全方位培养、引进、用好人才，实行更加开放的人才政策，构筑集聚国内外优秀人才的创新创业高地。到 2025 年，新区人才密度达到 16%以上。

第一节 厚植政策引才聚才

推动《支持滇中新区引才聚才六条措施》精准落地，优化提升《云南滇中新区产业人才引进 1+X 实施办法（试行）》《云南滇中新区“候鸟人才”实施办法（试行）》等人才政策，发挥省级、市级、新区人才政策叠加效应，吸引集聚人才。聚焦滇中新区数字经济、生物技术、新材料等重点产业，注重靶向引才，以“项目/平台+人才+团队+技术”的链条式引才模式，打造产业人才链。持续开展院士专家工作站、博士后科研工作站建设，集聚一批高水平、开放型的重点实验室、创新创业平台。持续实施好“123”高精尖人才引进工程，争取我省“高层次人才引进计划”、“高层次人才培养支持计划”对新区倾斜。

第二节 构建产业人才培养体系

实施知识更新、“金蓝领”技能人才培养工程，依托中高职院校、技工学校、大型企业等平台载体建设一批高技能

人才实训基地，加强创新型、应用型、技能型人才培养，壮大高水平工程师和高技能人才队伍，围绕产业链打造人才链，推动新兴产业跨越式发展。充分发挥安宁职教基地和嵩明职教新城的职业教育资源优势，逐步探索建立校企联动、定向培养的人力资源保障工作机制。选聘优秀科技企业家到职教基地担任“产业教授”，推行产学研联合培养研究生的“双导师制”。

第三节 完善人才评价和激励机制

健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。推动人才按照市场规律、市场导向、市场价值顺畅流动。构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，激发人才创新活力。新区自主开展人才引进、评价和职称评审等工作，推动高等学校、科研院所、新型研发机构、国有企业、高新技术企业、大型骨干企业自主评审，开展高层次、急需人才职称直聘试点。对编制外引进的高层次、专业性人才实行独立的薪酬制度体系。推动高校院所、驻区国有大中型企业开展人才股权期权及分红激励试点。

第四节 营造良好的人才发展环境

营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的人才环境。积极构建与南亚东南亚人才交流合作机制，推动高层次人才自由流动，以人才交流合作促进产业发展、经贸往来、人文交流，形成区域性国际人才集聚地。发挥“云南省滇中新区园区人才服务工作站”的作用，推出人才服务专员“一条线”直通人才需求的末端服务模式，为新区人才户籍办理、

子女入学、就医、创业等方面提供“一站式”管家服务，打通人才公共服务“最后一公里”。赋予科研机构 and 人员更大科研自主权，在科技计划项目及资金管理中进一步扩大项目预算调剂权、经费使用权和技术路线决策权。支持新区科研机构开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，对科技成果在新区转化的出让方、受让方、转化服务机构给予补助。

第五章 持续优化创新创业环境

深入推进科技体制改革，健全完善科技治理体系，优化科技管理和运行机制，推动政府职能从研发管理向创新服务转变，实现重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。大力弘扬“创新创业文化”和“企业家精神”“工匠精神”，加强知识产权保护，鼓励企业坚守主业、专注实业、注重科技，用精神、文化和制度激励新区创新创业活动蓬勃开展。

第一节 提高知识产权和标准化意识

深入推进安宁国家知识产权强县工程示范县(区)、嵩明省级知识产权示范园区建设。加强新区与昆明市面向南亚东南亚知识产权服务中心、面向南亚东南亚知识产权联盟、昆明市知识产权发展研究院、生物医药大健康知识产权运营中心等单位的交流合作。围绕创新链布局专利链，建立重点产业专利导航机制，培育一批高价值专利组合。强化互联网领域和商业模式等新兴领域和业态知识产权保护。鼓励新区企业建立技术标准、管理标准和产品及服务标准体系，支持新区企业建立标准公开和标准化领跑者制度，引导和鼓励新

区科研机构、高效、公益性组织等积极开展标准化工作。

第二节 培育富有活力的创新创业文化

加大新区对重大科技创新、成果转化、创新型企业发展的宣传力度，树立典型，大力培育企业家精神。完善质量诚信体系，加大职业培训力度、开展现代学徒制试点，培育精益求精的工匠精神。推出创新创业大讲堂，定期邀请专家教授、企业家和创新创业优秀成功人士宣讲科技前沿知识和创新创业案例与经验。探索培育一批“科技教育特色示范学校”，认定一批科普精品基地和科技青少年创新实验室，提升新区公民创新文化素养。

第四篇 加快推进新型城镇化，促进区域协调发展

认真贯彻落实“彻底改变环湖开发、环湖造城格局”的精神，主动衔接滇中城市群和昆明现代化都市圈建设，加快构建新区“东西联动、市区一体”的综合交通网络体系，打通交通断点，畅通交通网络，以现代化综合交通网络支撑和引导昆明新型城镇化空间加速向东、西两翼拓展。要坚持“以产为主、以产兴城、以城带产、产城融合、宜居宜业”，严格“三区三线”空间管制，统筹“生产、生活、生态”空间，把握新基建机遇，高质量建设一批产城融合平台，推动城镇化从“单核心圈层蔓延式”向“多中心轴组团式”转变，形成以城镇群为主体形态的空间结构体系，加快建成国际高新产业新城和国际性航空大都市。

第一章 提升两大特色城镇群功能

统筹考虑新区东西两片分置的先天格局，坚持“市区融合”，坚持“组团+群落”式布局，积极开展新型城镇化建设综合试验，全面放开新区城镇地区落户限制，试行以经常居住地登记户口制度，继续争创一批国家级或省级特色小镇，推进“城区、产区、学区、小镇、乡村”各功能板块合理分工、功能互补、协同发展，打造东西两大特色城镇群，实现“人口均衡发展、生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”。争取在人口管理服务制度、城乡产业协同发展先行区、市区同城融合、港城一体、产城融合、城镇上山、海绵城市、智慧综合管廊、经济发达镇行政管理体制改革等领域取得重点突破，形成可供复制、可推广的成熟经验，为西部地区加快新型城镇化积累经验。

第一节 嵩明-空港特色城镇群

依托以昆明长水机场为核心的门户枢纽交通资源、丰富的历史文化景观资源和优越的区位条件，构筑“两核四片、双轴多点”的城镇空间结构，建设具有山水人文魅力的特色城镇群，主动融入昆明主城发展，辐射联动曲靖方向发展。突出全球视野、国际水准，重点打造多层次对外开放战略平台，培育航空物流与航空服务、商贸服务、现代物流、高端商务、总部经济和先进制造，打造以临空经济为特色的现代产业体系，承担面向南亚、东南亚对外开放辐射中心的功能。加快推进空港经济区打造港产城一体的航空大都会，推动大板桥地区城镇更新改造。加快嵩明撤县设市，促进国家级嘉

丽泽高原体育运动小镇建设，加强牛栏江流域保护，传承地域历史脉络，彰显云南文化精神。到 2025 年，常住人口达到 65 万人左右，常住人口城镇化率达到 68%左右。

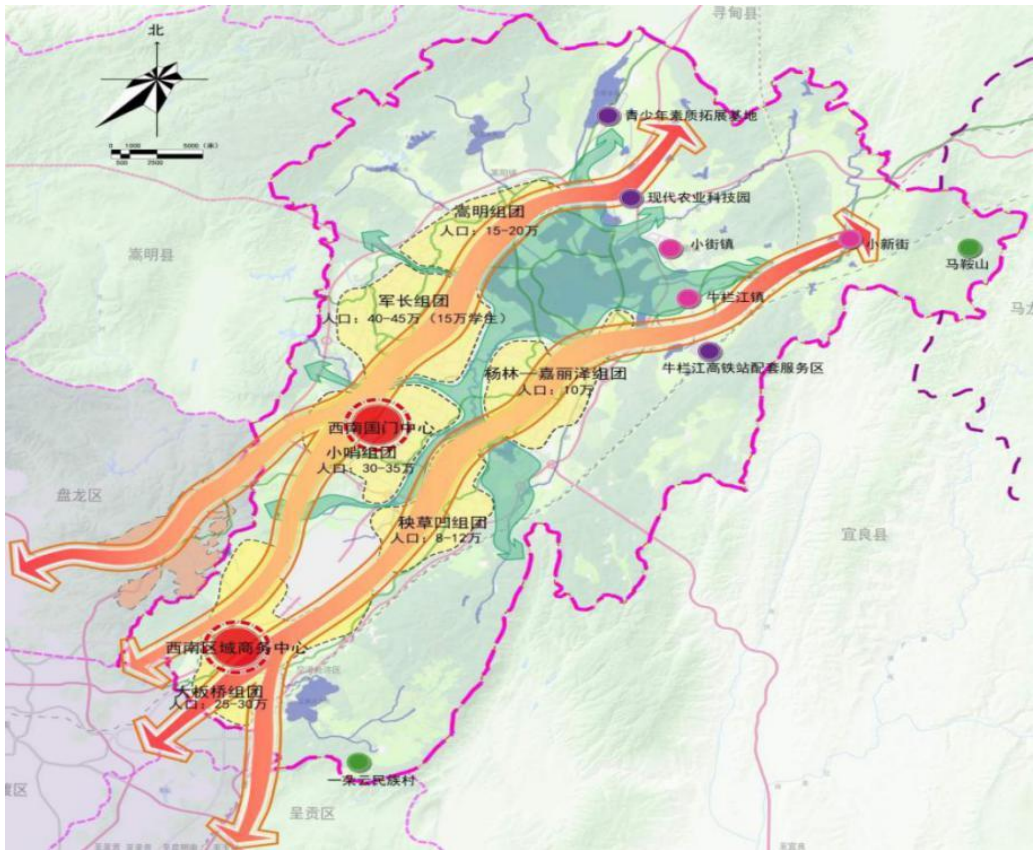


图 4-1 高明-空港片区：“两核四片、双轴多点”特色城镇群

专栏 4-1 高明-空港特色城镇群		
类别	范围	分类指导
“两核”	小哨组团	发展国际外向型综合服务功能的主要空间，突出国际交往与科技创新功能，打造“西南国门中心”，吸引总部办公、科技研发、创意产业、先进制造等高端产业集聚，建设宜居宜业综合型中心城区，实现对特色城镇群发展的核心带动与支撑。
	大板桥组团	发展面向省内和西南地区综合服务功能以及临空产业的重要空间，打造“西南区域商务中心”，优化提升新兴临空高端消费功能以及保税物流、出口加工等产业功能，培育面向省内的新兴生产服务功能，实现对特色城镇群发展的核心带动与支撑。
	秧草凹组团	发展临空产业的重要空间，重点建设集国际中转和采购、检测和售后、展示和贸易、冷链物流和加工仓储等多功能于一体的综合保税区，推动跨境电子商务平台建设，培育生物医药、电子信息等先进制造业。

“四片”	军长组团	发展制造业及教育科研功能的主要空间，重点发展国际教育和职业培训、科技研发等服务功能，同时发展汽车及高端装备制造等产业功能。
	杨林-嘉丽泽组团	发展历史文化及旅游度假功能的主要空间，杨林开发区重点提升高端装备等先进制造水平和建设面向南亚东南亚和中国西南的区域铁路物流产业基地，嘉丽泽重点打造具有高原特色的休闲度假和养生疗养基地。
	嵩阳组团	发展特色制造及生活服功能的主要空间，重点提升为本地居民服务的教育、医疗、零售、餐饮等生活服务功能，推动绿色有机食品加工、文化创意等产业发展。
“双轴”	西部昆曲发展轴	以新昆曲高速公路（小龙高速）、嵩昆大道（老昆曲高速）、空港大道、地铁嵩明线（规划）等通道为骨架，串联城镇群西部“两核”和“两片”，建设联动昆明主城区发展的经济纽带，辐射带动周边城镇发展。
	东部昆嵩发展轴	以新昆嵩高速、沾昆铁路、新 320 国道等区域通道为骨架，串联城镇群东部“一核”和“两片”，形成联动昆明巫家坝片区、经开区及呈贡新城等发展的经济纽带，辐射带动沿线临空经济和周边城镇发展。
“多点”	牛栏江镇、小街镇、小南街、现代农业科技示范园、牛栏江高铁站配套服务区等村镇建设区	城乡融合和一二三产融合发展的主要空间，重点推进牛栏江镇、小街镇、小南街发展特色高原农业，推进现代农业科技示范园提高科技水平，推进牛栏江高铁站配套服务区发展特色商业服务，吸纳本地农村富余劳动力转移，积极引导周边村庄向小城镇聚集发展。

第二节 安宁特色城镇群

依托区域交通优势、较好的城镇化建设基础和自然人文本底特色，建设面向南亚、东南亚地区对外开放的陆路门户枢纽，构筑“两轴、一主一区一带一片”的城镇空间结构，建设园林特色突出的城镇群，融入昆明主城发展，辐射联动楚雄方向发展。重点推动新型工业化、全域城镇化和农业现代化协同共进，推进国家级安宁温泉国际网球小镇建设，培育发展园区经济和县域经济，改造提升传统优势产业，引入新型制造、商贸流通、健康服务、文化旅游等高端功能，打造区域性国际中心城市西线经济走廊、滇中最美绿城、中国西部县域高质量发展标兵。到 2025 年，常住人口达到 55 万人左右，常住人口城镇化率达到 85%左右。

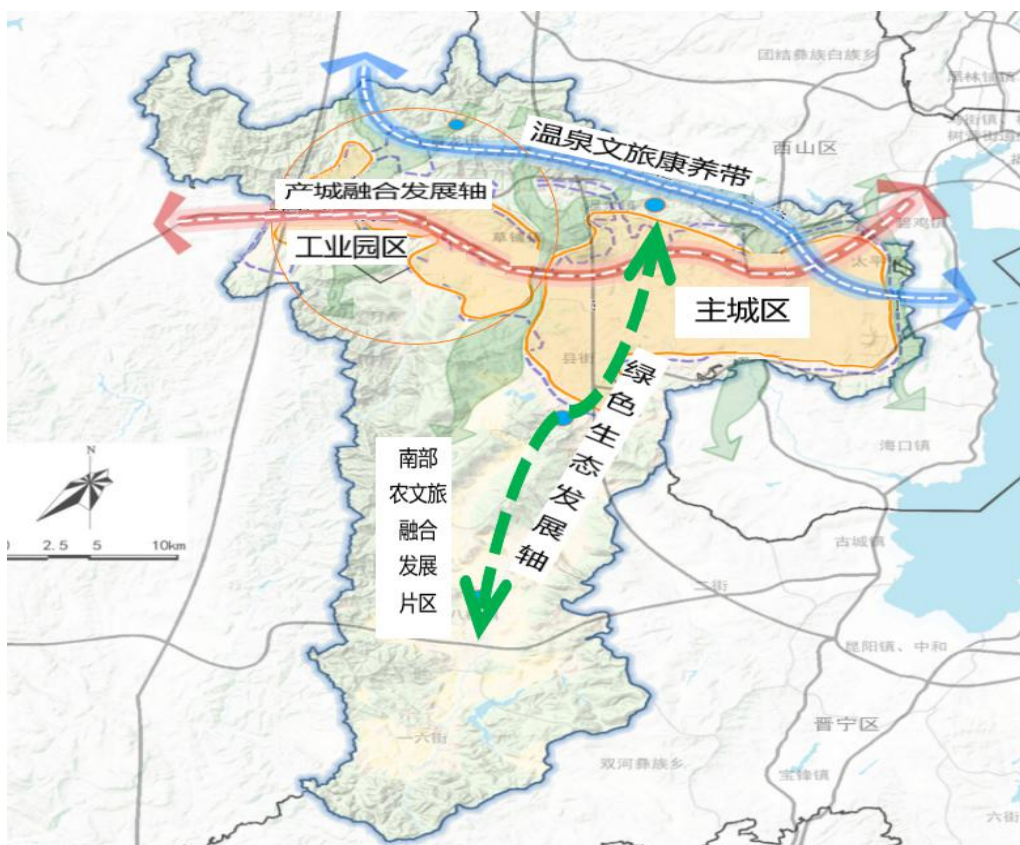


图 4-2 安宁“两轴、一主一区一带一片”特色城镇群

专栏 4-2 安宁特色城镇群		
类别	范围	分类指导
“两轴”	产城融合发展轴	东西向依托昆楚高速、320 国道及成昆铁路等重要交通干线，串联昆明主城—太平新城—安宁主城—草铺—禄脍等区域，形成生产和生活良性互动、产业和人口相互交融，功能布局清晰、发展要素集聚的产城融合发展轴。
	绿色生态发展轴	南北向以北部螳螂川沿岸和南部 八街河、安八路沿线为轴，串联青龙—温泉—金方—县街—八街， 致力农文旅融合，形成集观光旅游、健康养老、特色农业、生态 保护为一体的绿色生态发展轴。
“一主”	主城区	构筑以连然和金方为核心，太平新城和职教园区为两翼的城市化加速区。充分发挥省会向西辐射带动作用，大力发展城市经济，积极推进数字经济高质量发展，着力打造为承东启西、辐射南亚的都市化、时尚化、国际化城市。
“一区”	工业园区	构筑以青龙、草铺、禄脍为主的现代工业发展区。打造石油化工、冶金及装备制造、新材料为主的先进产业集群，着力把工业园区打造成国家级石化基地、先进制造业基地和国家高新技术产业开发区。
“一带”	温泉文旅康养带	依托“天下第一汤”“摩崖石刻”等自然和人文优势，打造一条纵深达 59.7 公里的沿螳螂川区域文化旅游带，建成国家级旅游度假区、面向南亚东南亚的国际会客厅、世界级温泉文化小镇。
	南部农文旅融合	以八街、县街的部分区域为重点区域，以发展有机农业、数字农业、品牌农业、观光农业为重点，推进高原特色现

“一片”	发展片区	代农业产业。深入挖掘历史人文资源，打造“河东古镇，浪漫八街”。建成“农文旅”健康生活目的地和 500 平方公里田园综合体聚集区，红色旅游和乡村旅游并进的文化旅游产业带。
------	------	--

第二章 统筹推进六个直管区发展

进一步明确六个直管区功能和产业定位，统筹推动各直管区错位发展、联动融合，推动各直管区生产场景、生态场景、消费场景、人文场景、生活场景渗透叠加，实现以产兴城、以城聚产、产城一体。其中，国家级园区按照 2 个主导产业、2 个辅助产业的“2+2”模式，省级园区按照 1 个主导产业、2 个辅助产业的“1+2”模式，明确园区主导产业，严格项目准入，突出产业特色，避免同质化竞争。

第一节 嵩明杨林经济技术开发区

依托国家级新区和国家级经开区政策叠加优势，以重塑产业体系为关键，统筹传统产业存量与新兴产业增量，重点培育以汽车制造及零部件配套、数控机床、高端电力设备为主的先进装备制造和绿色食品两个主导产业，加快发展新材料和数字产业两个辅助产业，完善现代商贸物流等配套现代服务业，改造提升传统产业，加快推动产业结构从传统制造为主向现代制造为主转变。到 2025 年，嵩明杨林经济技术开发区主营业务收入达到 1000 亿元。

专栏 4-3 嵩明杨林经济技术开发区产业定位
2 个主导产业：先进装备（汽车制造及零部件配套、数控机床、高端电力设备、节能环保装备等为主）+绿色食品。 2 个辅助产业：新材料+数字产业。

第二节 昆明空港经济区

充分发挥国家区域性开放门户枢纽的优势，重点发展以航空服务、基地航空、保税加工、临空制造、商贸物流、总部经济、高端商务等特色的临空产业，辅助发展以智能终端、新型显示器件、汽车电子、电子原材料、电子商务、区块链等为主的电子信息产业和以中药、生物技术药、医疗器械、化学制药等为主的生物医药产业，形成以临空产业为主导的特色产业体系，打造“全球新枢纽经济领航者”。到 2025 年，云南昆明空港经济区主营业务收入达到 1000 亿元。

专栏 4-4 昆明空港经济区产业定位

- 1 个主导产业：**临空产业（航空服务、航空装备、保税加工等为主）。
- 2 个辅助产业：**电子信息（智能终端、新型显示器件、汽车电子、电子原材料、电子商务、区块链等为主）+生物医药（中药、生物技术药、医疗器械、化药等为主）。

第三节 安宁工业园区

充分发挥云南安宁工业园区工业基础相对雄厚的优势，进一步壮大安宁片区，大力吸引企业集聚，重点做强石油炼化一体化产业集群，深入推进磷、盐化工迭代升级，进一步推动传统钢铁与有色金属材料联动发展，积极谋划发展高端生物医药科技，大力发展以化工新材料、金属新材料、新能源材料为主的新材料产业和以环保装备、新能源汽车、智能制造为主的先进装备产业，积极推进产业链强链、延链、补链和循环化建设，加快形成新的经济增长点和产业集群竞争优势，着力把安宁工业园区打造成国家级石化基地、先进制造业基地，争创成为国家高新技术产业开发区。推动安宁工业园区整合提升晋宁片区、海口片区。到 2025 年，云南安

宁工业园区主营业务收入达到 1800 亿元。

专栏 4-5 安宁工业园区产业定位
1 个主导产业：以化工、冶金为主的特色制造（石化、磷化工、盐化工、钢铁、有色等）。
2 个辅助产业：新材料（化工新材料、金属新材料、新能源材料等）+先进装备（环保装备等）。

第四节 安宁职教基地

以职教人才教育为特色，以产教城深度融合为方向，加快安宁职教基地扩容提质发展，依托原有基础创建省级职业教育基地，在县草路片区培育装备制造等新兴产业，在云化片区拓展文化旅游功能、建立创新创业实训基地，推动三个片区融合发展，合力打造多功能综合高科技创新培训基地和中国现代职业教育改革创新展示示范区，建设成为省内一流、国内领先、宜学宜居宜业的现代职业教育园区，争创国家产教融合型试点城市。

第五节 安宁太平新城

紧紧围绕“文化旅游、健康养生、商贸物流、总部经济、军民融合”五大产业方向，积极引入文旅康养等功能型项目，积极推动疫苗产业领域重大项目落地，加快推动大型旅游综合体项目建设，着力打造云南军民融合科技产业城，主动承接昆明市场搬迁，进一步完善提升太平新城核心功能，逐步形成多元化、多层次的经济结构，加快产城融合步伐，打造宜居宜业山水田园生态新城，成为昆安一体化的重要纽带。

第六节 嵩明职教新城

统筹职教基地片区和长松园片区开发建设，打造科教和

文化双轮驱动的国际化新城。坚持“建校即建城、资源共享化、后勤社会化、运作市场化”理念，加快推进职教基地片区转向升级，建设省级创新创业示范基地。把军长片区核心区建设成为集休闲旅游目的地、生态低碳城区、商业商务中心为一体的国际化全域旅游示范区，把滇中新区科教文化园建设成为以教育培训、科研创新、健康疗养功能为引领的现代化产城融合示范区，协同推动长松园片区成为国际知名的旅游休闲度假胜地。

第三章 加速崛起三大标志性新城

按照“高起点规划、高标准建设、高水平开放、高质量发展”的要求，坚持“一个产业功能区就是一个新型生活社区”的理念，注重产城融合、职住平衡，紧凑开发、弹性拓展、精明增长，加快开发建设小哨国际新城、云南东盟产业城、空港国门商旅区，成为滇中新区的标志新城。

第一节 小哨国际新城

按照“高端、绿色、集约、品质”要求，以区域性国际化高新产业新城为目标，高水平开发小哨国际新城。加快建设高端服务集聚区、总部经济集聚区、中央商务区、国际社区等重点功能区域，培育以金融中心、总部经济、现代商业、文化娱乐为核心的现代服务产业带，建设新城行政中心、大数据中心和城市运行中心，完善国际化服务设施，打造对接世界的开放交流门户、展现山水融城的绿色生态城区、吸纳高端服务集聚的产业创新走廊，成为滇中新区战略定位核心承载区和新地标。

第二节 云南东盟产业城

坚持“生态型、创新型、国际化”，开发东盟产业城，建设丘陵梯田式景观，引进东盟国家具有竞争优势的电子信息、精密仪器、生物医药、金融服务、节能环保、商贸物流等产业，加强与中国（云南）自由贸易试验区昆明片区深度联动，打造中国与东盟国家产业发展和自由贸易的开放平台，为云南架起一道走向世界的新桥梁。

第三节 空港国门商旅区

依托临近空港的优势区位和立体化交通条件，开发大板桥李其片区，打造中央生态公园，引入区域总部及职能中心、航空配套服务及物流、旅游集散及旅游消费、会议展览及商业金融贸易等综合功能，突出“商、旅、文、会”融合，建设中国首个临空型“商旅文会”融合发展的“国门商务区”和“天下云南会客厅”。

专栏 4-6 3 大标志性新城建设工程		
序号	工程名称	重点建设项目
1	小哨国际新城建设工程	总投资 802.39 亿元，计划实施项目 140 个。其中，配套性基础设施项目 76 个，投资 362.52 亿元；功能性配套设施项目 30 个，投资 39.35 亿元；保障安居工程项目 14 个，投资 300.64 亿元；环境提升项目 9 个，投资 37.75 亿元；优质服务设施项目 11 个，投资 62.13 亿元。
2	云南东盟产业城建设工程	总投资 677.17 亿元，重点启动发债区、起步区一期开发建设。发债区总投资 100.99 亿元，其中，基础设施投资 4.96 亿元，生活配套设施工程投资 2.06 亿元，经营性设施投资 61.59 亿元。起步区一期总投资 106.2 亿元，其中，基础设施投资 11.05 亿元，生活配套设施工程投资 4.25 亿元，经营性设施投资 59.79 亿元。
3	空港国门商旅区建设工程	总投资 200 亿元，力争“一年成势、三年成型、五年成城”。其中，一期投资 36 亿，重点开发建设天下云南一期、临空商务港一期、大板桥文旅城一期。二期投资 94 亿，重点开发建设大板桥文旅城二期、临空商务港二期、天下云南二期；三期投资 70 亿，重点开发建设大板桥文旅城三期、临空商务港三期。

第四章 构筑现代化基础设施体系

坚持全域“规划同城、基础同网、功能同质、品质同档、管理同标”，加强新区与全省和昆明市基础设施体系的衔接，统筹建设传统和新型基础设施，推动新区市政基础设施建设从“构建骨干网络”向“打通微循环、支撑产城融合”转变，突出“新基建”与产业发展、片区开发、新城建设相互融合、一体发展，加快构建布局合理、功能完善、互联互通、安全高效、绿色智能的现代化基础设施体系。

第一节 加快新型基础设施建设

一要加快建设**新型信息基础设施**，大力推进 5G 网络规模化部署，推动核心地区深度覆盖、县城和乡镇重点区域全域覆盖，加快室内覆盖、轨道交通沿线覆盖建设进度；着眼云南省经济社会发展以及新区重点产业发展需要，加速数据存储体系建设，适时建设区域性、行业性的数据存储分中心，合理布局建设专业数据存储分中心；加快新区各行业、各领域安全防护平台布局，场景化探索部署安全试验平台，打造基于区块链、人工智能等新兴技术的安全可信新型基础设施生态环境。二要加快建设**产业转型促进基础设施**，打造一批产业互联网平台、人工智能服务平台、面向产业发展急需的转型支撑平台；推进供应链金融、跨境贸易、医疗健康、公共服务等行业区块链基础设施建设和应用推广；鼓励企业对传统生产线进行智能化改造，建设数字化车间，推广网络协同制造，建设一批数字化、自动化和智能化程度较高的生产线。三要加快建设**“智慧+”传统基础设施**，推进新区铁路、

公路、机场、电力、水利、市政、油气、物流等 8 类传统基础设施网络化、数字化和智能化改造；有序提升新区公共充电桩覆盖能力，强化公共道路基础设施智能化改造；推进物流信息技术在物流运输、仓储、配送、多式联运等领域的推广应用；积极开展智慧园区建设，统一建设园区综合管理平台、综合运营中心、智慧监测平台、产业经济监测平台、供应链管理平台等设施；加强电力工业发、输、配、变、用等生产运营基础设施智能化改造，推进智能电网示范区建设；开展燃气网络数字化管理系统建设，提升自动控制水平；推广物联网在污水监测、公共排水管网液位监测等领域应用。

专栏 4-7 新型基础设施建设工程		
序号	建设领域	重点建设项目
1	新型网络基础设施	5G 网络基站建设、云南互联网科技产业园区、智慧安宁建设项目等。
2	产业转型促进基础设施	武钢集团昆明钢铁股份有限公司 55 万吨高速线材智能制造示范生产线项目、昆明快消品供应链平台建设项目、安宁市智慧医疗建设项目、基于工业互联网架构的汽车智慧检测平台开发及建设，安宁工业园区人工智能示范工厂项目、“云建造”区块链无人工地示范工程、企业无人车间和无人生产线升级改造、企业数字工厂升级改造等项目。
3	“智慧+”传统基础设施	安宁市智慧水务信息化建设项目、安宁市南亚国际陆港智慧物流园区提升改造项目、安宁工业园区智慧综合管廊项目、数字化智慧园区综合信息服务平台（二期）项目等。

第二节 织密道路交通网络

加快推进东片区形成由小龙高速、新昆嵩高速、东绕城高速、东北绕城高速及机场北线高速、长龙高速等组成的“一环两射两联”高速公路网，西片区形成由西北绕城高速、绕

城高速外环安宁段、武易高速、昆楚高速、安宁南绕城高速、昆易高速为骨架的“三横三纵”高速公路网。加快推进昆明西收费站外迁。着力推进地铁9号线、地铁6号线延长线、嵩明线、安宁线建设和新区1号线、新区2号线前期工作。建设构建便捷高效内部交通网，东片区加快构建由嵩四路、军长路、哨关北路、哨关大道、哨关南路、长港路、长港南路、兰茂大道、嵩哨路、空港大道、云瑞路所形成的“七横四纵”主干路网体系，规划形成“四横三纵两环”公交主通道骨架。西片区加快形成以昆楚高速老线、城区南环一级路-南部大道-安海大道东西向快速路、西绕城快速路、安海快速路为主的“两横两纵”快速路网骨架以及“四横六纵三放射”结构性主干路网体系，建设“三横一纵”公交主通道骨架。

第三节 完善能源基础设施

加强新区电力、天然气等能源供应设施建设，东片区重点加快嵩明及杨林高中压调压站、高压、次高压天然气管道建设工作，完善天然气高压输配系统建设，建设中低压天然气管道，西片区完善以天然气为主、瓶装液化石油气为辅的气源结构，优化新区高压配电网络、设施布局，妥善解决110KV及其以上高压线缆敷设路径和方式，不断提升能源供应保障能力和安全可靠稳定水平。

第四节 完善水资源基础设施

坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的发展思路，构建“多源互补”供水格局，强化以水厂为主的集约化供水格局，形成环状管网与放射状供水主管结合的环

放型配水管网系统，积极推进海绵城市建设，加强从“源头到水龙头”的全过程水质监测管理，确保饮用水水源水质稳定达标。

专栏 4-8 市政基础设施建设工程		
序号	类别	重点项目
1	市政道路	长天快速、长杨快速路、嵩昆大道（二期）工程、兰茂路（科教文化产业段）、嵩哨路、空港大道南段、10 号路、哨关西路、2 号路东段（哨关北路）、1 号路（哨关北路）、2 号路西段（哨关北路）、云瑞路北段、嘉丽泽中央景观大道、宝象大道、空港 2 号路下穿长港快速节点、G320—长港快速立交、空港 60 号路西延线、安宁市安丰营片区交通提升及环境整治工程、安宁市南部片区路网提升改造工程、安宁市北环线新建工程等。
2	能源设施	220kV 安丰营变电站建设项目、220kV 杨林变电站扩容、110kV 大树营输变电工程、110kV 灵源 1 号输变电工程、110kV 汽车园变电站（二期）、云南省花卉示范园区天然气专线项目、220kV 余屯输变电扩建 110kV 间隔工程、云桥输变电工程、滇中新区天然气次高压管道及配套高中压调压站、长嵩大道中石油加油站（主站、副站）等。
3	水资源设施	安宁市箐门口水库工程、安宁市太平南片区水资源配置工程、牛栏江—清水海引水线路上对龙连通应急工程、八家村水库水源替代给水工程、小哨片区清水海净配水原水管改迁一期工程、嵩明县第一自来水厂二期扩建工程、嵩明县城片区供水管网建设工程等。

第五章 提升城市治理现代化水平

树立“全周期管理”意识，按照城市管理精细化、可视化和社会治理协同化发展需求，以健全城市管理运行机制、建设韧性城市、加强社区治理、促进民族团结为着力点，增强城市综合管理统筹能力，提升城市治理现代化水平。

第一节 健全城市管理运行机制

深化网格化管理机制，加大城市管理科技支撑力度，积

极应用大数据、云计算、人工智能等信息技术，加快构建“城市大脑”、“街镇中脑”、“社区小脑”治理模式，加强基层网格对人、地、物、网等社会动态掌控能力，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，不断完善城市智慧化精细化网格化管理运行机制。

第二节 建设安全灵敏的韧性城市

按照“城市是生命体、有机体”的理念，保持新区供水、供电、供气和救援通道等城市生命线畅通，加强应急物资、生活必需品、医药物资和能源储备物资供应能力建设，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，增强应对自然灾害、重大疫情防控救治、社会安全事件的安全韧性抵御能力，建设安全灵敏的韧性城市。

第三节 提升社区治理能力

健全完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，实现政府治理与社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推动社区党组织下沉到城市小区、街巷、楼栋，推动资源、服务、管理向社区下沉，构建“家门口服务体系”，打通城市治理“最后一公里”，将社区打造成群众安居乐业的幸福家园。

第四节 促进民族团结进步

在新区旧城改造中注重保护历史文化、民族文化和传统风貌，在新区建设中融入民族文化元素，在新区发展中深入挖掘民族文化资源，促进民族文化创造性转化和创新性发

展。铸牢中华民族共同体意识，全面贯彻民族区域自治制度和党的民族政策，深化落实民族团结进步创建“十进”措施，创造各民族共居共学共事共乐的社会条件。

第五篇 加快推进绿色发展，促进人与自然和谐共生

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，坚决守护新区生态安全底线，坚持走生态优先、绿色发展之路，以节约优先、保护优先、自然恢复为主，深入实施可持续发展战略，推动新区全面绿色转型发展，促进人与自然和谐共生，打造中国最美新区，在全国国家级新区中争当生态文明建设新标兵，促进国家西南生态安全屏障更加牢固。

第一章 全面推动绿色低碳发展

支持绿色技术创新、绿色金融发展，深入推进清洁生产，加强重点产业和重要领域的绿色低碳改造，发展生态利用型、循环高效型、低碳清洁型等产业，科学谋划碳排放达峰和碳中和行动，加快新区生产生活方式向绿色低碳转型。

第一节 推进绿色发展

在冶金、化工、建材、机械、食品、医药、电子信息等重点行业内，选择一批基础较好、代表性较强的企业，创建绿色工厂。优先在机械、新材料、食品、节能环保等产业领域，选择量大面广、与消费者紧密相关、条件成熟的产品，鼓励企业应用绿色设计共性技术，开发绿色产品。推行园区综合能源资源一体化解决方案，补全完善园区内产业的绿色链条，创建绿色示范园区。在大型成套装备、节能环保等行

业选择代表性强、行业影响力大、经营实力雄厚、管理水平高的龙头企业，实施绿色伙伴式供应商管理，优先采购绿色产品，优先选用绿色工厂为上游产品供应商，打造绿色供应链。依托现有技术实体，培育一批提供标准创制、计量检测、评价咨询、技术创新、绿色金融等服务内容的专业化线下绿色制造服务平台。

专栏 5-1 “绿色制造”工程
以钢铁、石化和化工、有色金属等行业为重点，运用环保、质量、安全、能效等综合性标准，依法淘汰落后和化解过剩产能。严格控制高耗能、高污染行业新增产能项目。组织实施能效提升、清洁生产、节水治污、循环利用等专项技术改造。开展重大节能环保、资源综合利用、再制造、低碳技术产业化示范，提高清洁能源和可再生能源利用比例，建设一批绿色示范工厂。大力宣传绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色企业标准体系，组织开展绿色评价。加快推动嵩明杨林经济技术开发区创建为国家级绿色示范园区。

第二节 推进低碳发展

以低碳试点、碳排放权交易试点等为先行先试的突破口，建立新区碳排放总量控制及分解落实机制，科学控制碳排放总量。对能耗增长过快或未完成节能目标的区（市）县进行预警调控。推进工业、建筑、交通、商业、公共机构等重点行业实施燃煤工业锅炉窑炉改造、能量系统优化、电机系统节能、余热余压利用等重点节能低碳工程。提高光伏发电等绿色低碳能源使用比率，开展工业园区和企业分布式绿色智能微电网建设，控制和削减化石能源消费量。以小哨国际新城、云南东盟产业城、空港国门商旅区为重点，推动政府投资的公益性建筑、保障性住房和大型公共建筑全面执行绿色建筑标准和认证。优先发展绿色公共交通，鼓励自行车等绿色出行方式，扩大新能源公交车、出租车推广应用范围，

推进国家低碳交通试点工程。加快建设一批低碳社区和学校，积极开展太平低碳新区试点。引导消费者购买绿色高效照明产品、低排放汽车等低碳产品。

第二章 全面加强生态环境治理

增强全社会生态环保意识，全面加强污染防治，驰而不息开展“蓝天”“碧水”“净土”攻坚，强化多污染物协同控制和区域协同治理，打造蓝天永驻、碧水长流的生态新区。

第一节 实施“碧水”攻坚

实施最严格水资源管理制度，加强综合治理、系统治理、源头治理，突出工程措施、管理措施，深入实施河（湖）长制，开展新区“碧水”攻坚，改善水生态环境。完成牛栏江上游八条主要支流管理保护范围划定，流域生态保护红线制度有效实施，牛栏江干支流水质稳定达到Ⅲ类及以上。保护大石头、宝象河等现状饮用水源地水环境，加快对上游水库、八家村水库水环境综合治理。强化螳螂川、鸣矣河、沙河流域生态脆弱区治理。实施九龙河、沙河、螃蟹河、沙占河、禄裱河、双河水质提升工程和螳螂川北岸截污工程，巩固“三磷”企业排查整治成果。严格落实《云南省牛栏江保护条例》，坚持源头减排、过程管控与末端治理相结合，确保牛栏江流域实现工业污水零排放。完成黑蚂箐水库、小箐门口水库水源保护区划界工作，推进双河磨南德水源林保护区省级自然保护区申报。在新区全面消除劣Ⅴ类水，确保国考、省考、市考河流断面水质达标。推进农村生活污水治理，推进雨污分流改造，强化城镇污染、城市面源污染和农业农村面源污

染的多污染源协同控制和区域协同治理。

专栏 5-2 “碧水” 攻坚工程
实施车木河水库水质提升工程，实施鸣矣河、九龙河、禄脰河、沙占河、清水河等河道生态治理工程，强化对龙河、杨林河、弥良河、匡郎河、果马河等 8 条支流河道的截污体系建设，推进太平、温泉、草铺、禄脰集镇、工业园区、职教园区污水管网及排水设施建设，推进太平南部污水处理厂及管网配套工程、白甸污水处理厂（第二污水厂搬迁项目）、安宁工业园区安丰营片区排污管网三期、安宁市青龙集镇污水处理厂水质提升及截污纳管工程、嵩明县第一污水处理厂二期扩建工程、嵩明县第三污水处理厂建设工程、杨林镇第二污水处理厂、小街工业园区污水管网及处理设施、小哨新城污水处理厂（一期）等项目建设。

第二节 实施“蓝天” 攻坚

淘汰高能耗、高污染、低产出的小企业，采用清洁生产、采取先进的生产工艺，加大重点污染企业的环保改造力度，进行污染物全过程控制，减少污染物的排放量。积极引导工业项目向工业园区集中集群发展，合理避让环境敏感区。全面实施重点行业脱硫脱硝除尘改造，对已配套建设的脱硫、脱硝系统进行升级挖潜，推进尚未配套脱硫、脱硝装备的工业企业尽快实施二氧化硫和氮氧化物治理，加强工业企业烟粉尘治理力度，以最严格的举措控制废气排放。对有机化工生产装置、装卸装置、存储仓库和成品油库、加油站等涉及挥发性有机物排放源开展油气回收治理。加强机动车尾气污染控制、淘汰黄标车和老旧车辆、严格执行燃油质量标准、强化运营车辆管理、推广新能源交通工具，强化交通大气污染防治工作。开展跨部门联合协作，加强道路、施工工地、堆场、三产服务业等的废气、烟（扬）尘管理，强化生活源、面源大气污染防治工作。

第三节 实施“净土” 攻坚

严格新区建设用地土壤环境管理，防范人居环境风险，严防建设用地新增污染，禁止在居民区、学校、医疗和养老机构等周边新建有色金属冶炼、焦化等行业企业，现有有关行业企业要采用新技术、新工艺，加快提标升级改造。实施土壤环境重点监管企业名录制度，强化工业园区环境监管，加强涉重金属及有机污染物污染管控，提升危险废物处理处置能力，加快工业固体废弃物处理中心建设。实施红云氯碱治理修复二期工程，推进昆明云能化工重金属减排项目。划定耕地土壤环境质量类别，切实加大耕地的优先保护，确保其面积不减少、土壤环境质量不降低。全面实施农业污染防治，指导农民科学合理施用农药、化肥和农膜，加强对农膜的回收，积极创建农用地土壤污染防治与修复示范区，减少农用物资对土壤的污染。

第三章 全面提高资源利用效率

建立健全新区资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用的体制机制，加快转变资源利用方式，加强全过程节约管理，降低能源、水、土地消耗强度，大力发展循环经济，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。

第一节 节约利用资源

围绕钢铁、有色金属、化工等高耗能行业，实施工业能效提升计划，推动重点节能技术、设备和产品的推广和应用，鼓励工业企业建设能源管控中心。深入开展重点用能企业对标达标，积极创建行业能效“领跑者”。推进绿色数据中心建设，加快现有数据中心节能挖潜与技术改造。健全节能市

场化机制，加快推行合同能源管理和电力需求侧管理。健全高耗水行业用水限定指标和新建企业（项目）用水准入条件。组织实施重点行业节水技术改造，加快节水技术和产品推广使用，推进水资源循环利用和工业废水处理回用。推广节材技术工艺，发展木基复合材料、生物材料、再生循环和节材型包装。落实最严格的节约集约用地制度，严控生态敏感区域土地供给，严控农村集体建设用地规模，严禁耕地非农化、防止耕地非粮化，推进土地复合利用。

第二节 推进资源循环利用

对标“无废城市”建设标准，推进石化、磷化工、冶金等产业在生产技术、原料利用、工业三废可循环利用，打造国家级循环经济示范园区。推进安宁市国家级工业资源综合利用基地建设，突破磷石膏综合利用等关键技术，引进和建成一批具有带动效应的示范企业和项目。提高废旧金属、废弃电器电子产品等综合利用水平。推进汽车零部件、工程机械、电机等机电设备再制造产业发展。开发和推广水资源重复利用、废水深度处理和回用、废液资源化利用等技术，促进工业园区污水集中处理和再生利用。实施老甸房垃圾填埋场综合治理工程。

第四章 全面提升生态系统质量

坚持山水林田湖草系统治理，加强重要生态系统保护和修复，构建生物多样性保护网络，开展国土绿化行动，促进耕地草原森林河流湖泊休养生息，优化生态安全屏障体系，持续提升新区生态系统质量和稳定性。

第一节 优化生态空间格局

划定并严守生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，制定生态环境准入清单，加大河流、湖泊、湿地等水系生态保护，推进生态廊道和生态隔离带建设，扩展绿色生态空间，构建“两带贯八片，多廊镶多点”的生态空间格局。重点推进天然林保护工程、退耕还林工程、封山育林育草工程、流域综合治理工程、牛栏江防护林工程、药灵山生态修复工程、八街易门箐铁矿生态修复工程，加大八街、县街、草铺等重点区域“五采区”生态恢复治理力度，推进25度以上陡坡地、特殊生态脆弱地区的坡耕地修复，持续加大新区生态系统保护力度。

第二节 塑造山水园林景观

把传统山水园林思想与新区开发建设结合起来，加强城镇建设用地与自然山水用地有机交融，形成山景、城景、乡景、田景、水景相互交融、错落有致、疏密有度的城镇空间，打造特色山水园林城镇。嵩明-空港城镇群重点保护嘉丽泽生态湿地，维持原生态湿地景观特征，保护周边生态山体背景屏障、构建山体之间的开敞廊道，形成四季有绿、水乡聚落的高原水乡风光，展现高原山地特色风貌。安宁城镇群重点保留农耕记忆，营造花海景观，开展山体生态环境修复，形成都市田园风光，展现连绵起伏、树木葱郁的山川景观。

第三节 扩展绿色生态空间

按照全省“世界花园”建设的要求，优化美化新区空间形态，统筹建设城郊绿道、环城绿带、生态廊道，打造公园

式新区。推进增绿扩绿，加强新区绿线管控，构建“永久绿地、区级公园、社区公园、街头绿地”四级城乡公园绿地体系。在小哨、军长组团打造湖滨空间，在螳螂川、鸣矣河、禄脰河等河道沿线建设湿地公园，在外围生态自然区增加郊野公园。提升新区园艺景观，打造花巷、花街、园艺小镇、花主题社区。严格保护永久基本农田，将农村废弃地、其他污染土地、工矿用地转化为生态用地。以“净化、绿化、美化、亮化”为标准，以“借景、遮丑、造景”为整治措施，加强市政主干道路环境综合整治和绿色空间建设，持续提升新区绿地总量和绿化质量。

专栏 5-3 生态系统质量提升工程	
类别	建设重点
“两带贯八片，多廊镶多点”生态空间格局	“两带”：即东片区牛栏江生态带和西片区螳螂川生态带。“八片”：东片区的嘉丽泽湿地保护区、宝象河水源保护区、东部生态涵养区、嵩阳生态涵养区、中部生态保育区，西片区的老鸢山-鸣矣河生态涵养区、青龙-温泉生态保育区、双河磨南德水源林保护区。“多廊”：组团间生态廊道、水体廊道及高速交通两侧绿化控制带。“多点”：多个生态及景观节点，包括湖泊、水库等自然水体，区域性公园及自然保护区，生态景观节点等。
“山水园林”特色景观风貌	嵩明—空港城镇群突显“群山环绕分两坝，九水汇聚归田园”的自然山水格局，将山前缓坡区域作为城市建设空间主体，形成背靠外围背景山体，环抱嘉丽泽生态湿地，远望药灵山的“山、水、城、林”空间格局；融合山水林田泽等特色要素，构建“一港、两轴、六区、百亩泽、千年驿、万层峦”的景观风貌格局。安宁城镇群强化“四山环抱、三楔分割、一城四组团”的自然山水格局，保护西片区规划建设用地外四条主要山脉、山体等自然景观本底，保护太平新城组团、安宁主城组团、草铺产业组团、禄脰产业组团间三条生态绿楔；融合山水湖田城园等特色要素，构建“一城、三轴、五区、百花田、千年村、万伏川”的景观风貌格局。
四级城乡公园绿地体系	将青年水库公园、小哨组团规划综合公园、机场以南中央商务区公园绿地、宁湖公园、凤山森林公园、龙山公园、安宁儿童公园、太兴公园划定为永久保护绿地。划定一批区级及以上城市公园、社区级城市公园和街头绿地。

第五章 全面完善生态治理体系

加快构建新区生态环境分区管控体系，生态保护红线原则上按禁止开发区域的要求进行管理，杜绝不合理开发建设

活动对生态保护红线的破坏。建立生态产品价值实现机制，建立健全饮用水水源地生态补偿体系，完善市场化、多元化生态补偿。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。建立健全资源有偿使用制度，完善资源价格形成机制。建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制，推行环境污染三方治理。全面实行排污许可制，加快完善排污权、用能权、用水权、碳排放权交易机制。加大环境执法力度，严格环境影响评价制度。开展环境污染强制责任保险试点。

第六篇 加快推进高水平开放，深度融入新发展格局

充分发挥新区比较优势，找准新区融入新发展格局的发力点和突破口，发挥好新区作为强大国内市场与南亚东南亚国际市场之间战略链接的功能，在服从服务国家和全省开放战略中打造新区竞争新优势，全面提升新区的国际竞争力、国际吸引力、国际影响力。

第一章 建设区域性国际交通枢纽

坚持“大交通、大枢纽、大物流、大服务”，对接省“双十”重大工程建设，重点提升昆明长水机场交通枢纽、东西片区铁路交通枢纽的功能，构建以高速公路、城市快速路、高速铁路、城际铁路、都市快线、城市轨道建设为骨架的交通物流网络，链接国家区域大通道、泛亚国际大通道，把新区由一个内陆交通节点转变为东西交汇、南北贯通、陆空一体的国际性综合交通枢纽，带动新区通达全球、开放发展。

第一节 提升长水机场国际性综合交通枢纽功能

落实全省航空“强基拓线”的部署，推动昆明长水机场由航空网络“末端”向“南亚东南亚辐射中心”转变。建设东二、西二跑道，中央航站区新增 T2 航站楼、S2 卫星厅，规划预留西航站区。T2 航站楼以国际航班为主，建设成为我国面向南亚东南亚的国际中转机场。争取第五航权，提高航线覆盖广度，加密航班频率和通航点，提升机场运营中转保障能力与综合服务水平，构建全面覆盖南亚东南亚主要城市、连通全球的国际航空枢纽。加快提升机场口岸功能，申请肉类制定口岸、冰鲜水产品指定口岸等更多口岸政策，带动临空经济发展。以 T2 航站楼和高铁站为核心展开布局，充分考虑渝昆高铁、沪昆高铁、滇中城际铁路、市内轨道交通等设置，衔接机场与高速公路、高速铁路、城市轨道交通等公共交通，建成以机场为节点、空地一体、多种交通方式高度融合的国际一流综合交通枢纽，实现客运零距离换乘、货运无缝衔接。

第二节 打造国际铁路交通枢纽

落实全省铁路“补网提速”的部署，结合我省“八出省、五出境”铁路通道与泛亚国际铁路通道等建设，加快优化沪昆客专、建设渝昆高铁等国家级高速客运通道功能，强化新区与长三角、长株潭、黔中城市圈等沿线城市高速交通联系；加快贵昆铁路、成昆铁路等扩能改造步伐，提升货运服务能力，强化铁路运输对新区发展的支撑保障功能；规划建设滇中城市群城际铁路，加强新区与周边中心城市快速交通联系。对接昆明市对外综合枢纽布局规划，东片区重点建设长

水机场综合交通枢纽、长水国际机场高铁站，西片区重点规划建设滇中城际安宁站。

第三节 促进国家物流枢纽建设

以完善国家物流枢纽和衔接全省、昆明市多式联运物流网络为重点，优先支持干支联运、集疏运体系、冷链仓储、分拨配送、快递分拣、智能仓储等物流基础设施建设，构建“通道+枢纽+网络+平台”的现代物流运行体系，提升新区铁路货运和国际航空货运能力。对接长水国际机场综合交通枢纽建设规划，以空港物流集聚区为核心，以昆明综合保税区物流功能拓展区和空港航空物流园为主要节点，打造航空物流、保税物流、跨境电商、冷链中心等业务板块，建成空港型国家物流枢纽。以安宁南亚陆港为重要核心节点，联动腾俊国际陆港，整合安宁读书铺—安宁桃花村—晋宁中谊村铁路枢纽带，建成陆港型国家物流枢纽。建设大桃花铁路货运枢纽、读书铺货运枢纽、双湄货运站西片区货运枢纽。加快建设区域性分拨、仓储、配送等电商快递产业基地，鼓励电商及快递企业向空港物流集聚区集中。

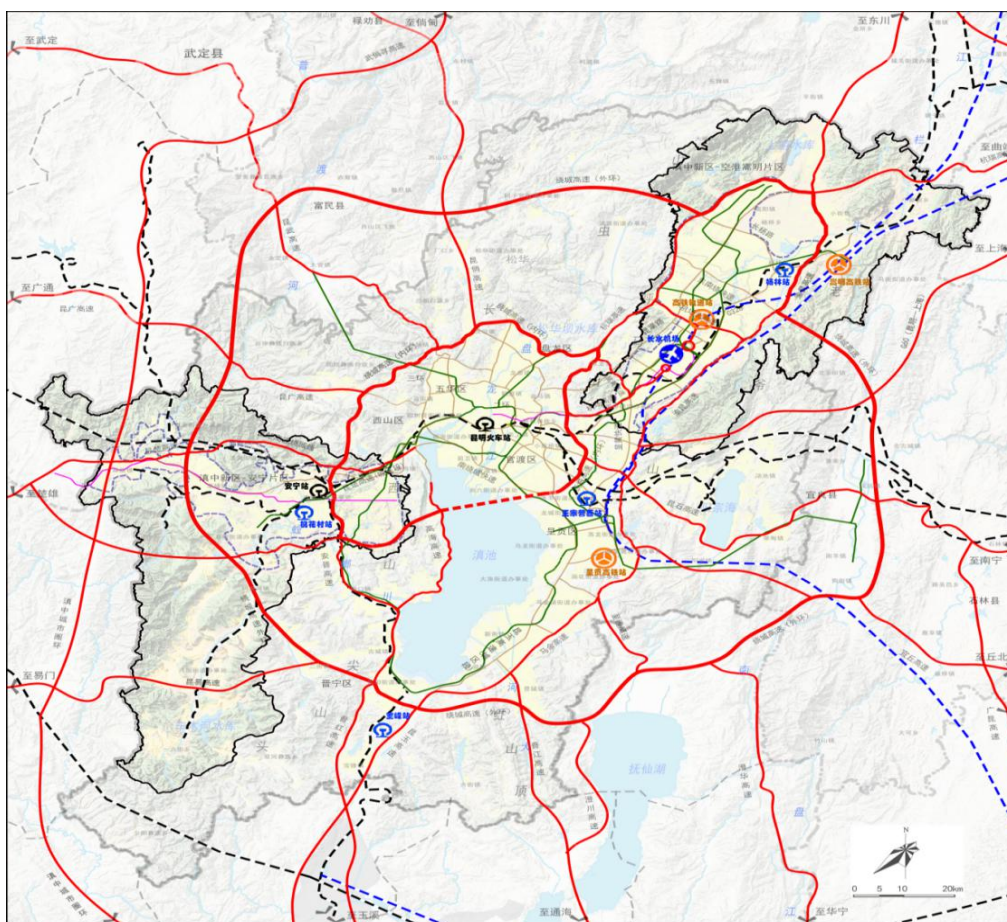


图 6-1 区域性国际交通枢纽

专栏 6-1 建设区域性国际交通枢纽	
类别	重点项目
航空	长水机场改扩建项目、昆明枢纽机场改扩建空管工程等。
铁路	渝昆高铁、贵昆铁路、成昆铁路扩能改造，滇中城市群城际铁路等。
轨道交通	地铁 9 号线、地铁 6 号线延长线、嵩明线、安宁线建设取得实质进展，新区 1 号线、新区 2 号线等开展前期工作。
物流设施	在安宁草铺布局建设 1 个生产服务型省级重点发展物流枢纽，重点打造安宁桃花村-草铺物流片区、空港经济区临空物流片区、嵩明杨林物流片区等 3 个物流集聚区，重点提升昆明综合保税区物流中心、南亚国际陆港物流中心，培育发展滇中航空物流中心，规划建设安宁市草铺工业品物流中心、嵩明县杨林铁路物流中心。

第二章 全方位发展开放型经济

抓住机遇、对标先进，统筹利用国际国内两个市场、两种资源，以产业协同开放为核心，强化要素聚集和资源配置，推行国际投资合作新方式，建立质量效益导向型外贸发展格局，把新区建设成为面向南亚东南亚的开放型经济新高地。

“十四五”时期，新区五年累计实际利用外资达到 4.1 亿美元，累计进出口贸易总额达到 400 亿美元。

第一节 培育特色临空经济

依托长水国际机场，发挥新区临空、保税、跨境、口岸、航权、联动中国（云南）自贸区昆明片区等多重优势，大力发展智慧航空物流、临空高端智造、总部经济，推动片区产业转型升级，打造面向南亚东南亚的特色临空经济体系，形成 2-3 个具有区域影响力的临空产业集群。一是依托国家大型门户枢纽机场口岸条件和航空运输条件，重点发展保税物流、航空物流、高端冷链物流、供应链管理和跨境电子商务产业，打造集航空运输、口岸服务、分拨转运、保税仓储、线上交易、线下生产、展示展销以及旅游体验于一体的智慧全产业链。二是依托空港经济区医疗器械产业园、国药中生云南生物制品产业化基地、中关村科技园、智能装备产业园、智能科技产业园、智能终端产业园等空间载体，重点发展航空零部件制造、电子信息、智能终端制造等高端制造业和生物医药大健康产业。三是依托空港李其片区、空港国门商旅区、空港时代中心、空港云鼎商务广场、空港文化广场等一批标志性商务楼宇项目，着力发展企业总部、健康服务、教

育中心、生活配套等，打造与国际接轨的西部地区临空综合服务业新高地。**四是**大力促进“港产城”融合发展，以小哨国际新城、东盟产业城、特色鲜花小镇、临空型商旅文会综合体等为载体，聚集国际性、区域性商务服务功能，加快建设国际性航空大都市，实现从“城市的机场”向“机场的城市”转变。

第二节 加快双向投资步伐

落实国家外商投资管理体制各项改革措施，以境外世界500强企业、跨国公司和研发机构为重点，引导外资主要投向新区重点发展的先进制造业和现代服务业。鼓励跨国公司在新区内建立区域性总部和研发机构，建立整合贸易、物流、结算等功能的营运中心。争取外资企业或境外航空公司，在航空和相关服务业在新区设立合资或独资子公司，推动国外企业设立基地航空公司。吸引外资旅行社在新区设立总部、办事处，开发“一带一路”精品旅游线路，开辟“一带一路”出境旅游业务。推动更多企业境外上市融资，鼓励企业境外发债融资，争取国际金融组织和外国政府贷款。落实国家和省推进国际产能和装备制造合作的各项措施，积极承接全球发达地区汽车、装备制造、电子信息、生物医药、家用电器和部分劳动密集型产业等产业转移，引进国际先进园区投资管理企业共同建设国际合作园区，鼓励采取“一园多区”等模式，推动重大外资项目优先布局新区。支持优势企业“抱团”到“一带一路”沿线国家和地区建立生产基地、研发平台和营销网络，开展冶金加工、矿产资源开发、建筑设计、

工程承包、劳务输出、商贸、农业和文化等投资合作。

第三节 推动外贸转型升级

推动新区外贸向优质优价、优进优出转变,推动一般贸易和加工贸易协同发展、货物贸易和服务贸易相互促进。培育壮大进出口主体,积极创造条件发展转口贸易、跨境物流、跨境金融。支持新区机电、农产品、有色金属和磷化工等优势产品出口。扩大新区自主知识产权、自主品牌机床、工程机械、成套设备和高新技术产品出口,申报建设药品通商口岸。推动贸易流通性加工发展,延伸贸易产业链,建设进(出)口消费品的分装、烘焙、检测等流通性加工基地。用好用足国家有关进口贴息、优惠进口信贷、进口信用保险等政策,稳定原油天然气等资源能源性产品进口,扩大重点产品和技术进口,拓展民生性农产品进口种类。开展服务贸易创新发展试点,对服务贸易管理体制等制度建设进行探索,有序扩大服务业开放准入。积极培育跨境电子商务、公共海外仓等贸易新业态新模式。发展离岸服务外包,推进服务外包业务向信息技术、财务结算、检测试验等产业价值链高端延伸。

第三章 加快建设十大开放平台

坚持把“搭建平台、整合资源”作为新区开放发展的战略举措,建设一批经济开放平台、人文交流平台、区域合作平台,争取国家(区域)间政府合作项目布局新区,推动新区深度融入世界市场体系、国际要素循环和全球产业分工。

云南自贸区联动创新区。复制推广自贸区改革试点成功经验,统筹推进滇中新区重点区、临空经济示范区、沿边自

由贸易试验区核心区、综合保税区和国际空港新城建设，促进空港经济区与云南自贸区昆明片区联动发展，推动各自优势深度叠加，创新功能有机整合，建设成为云南开放层次最高、功能最完善、政策最优惠的对外开放经济平台。

“一带一路”现代物流节点。以安宁南亚陆港为重要核心节点，加快推动陆港型国家物流枢纽建设；以空港物流集聚区为核心，建设空港型国家物流枢纽；加快推进安宁市桃花村物流集聚区、云南空港物流集聚区、嵩明杨林物流集聚区建设。

“航空+入境旅游”消费中心。挖掘“航空+入境旅游”客流潜力，构建国际消费商业商务综合体，完善旅游购物服务体系，打造国际消费商圈。支持东南亚国家在新区设立中外合资的旅行社。支持跨境电商保税仓、体验店等项目建设。加快落实国家免税店创新政策，优化口岸、区内免税店布局。

跨境电子商务平台。争取跨境电商“保税进口”政策试点，建设多式联运物流中心，建立“云仓”，先行先试保税展示交易业务，全面推行海关“一次申报、一次查验、一次放行”模式，打造区域一体化通关平台，带动全省跨境电子商务多城联动、多模式发展。

国别特色产业园。深化与孟中印缅经济走廊、中国—中南半岛经济走廊等地区的交流合作，互利共赢建设一批产业外向型、环境国际化、管理现代化的国别特色园区，将东盟产业城打造成为“中国—东盟自贸区升级版的试验田”，形成全省开放合作的亮点、平台和示范。

国际人才社区。建设国际人才政务服务中心、交流驿站、创新创业平台，建立国际高端人才基础信息库，建立外籍人才引进“直通车”模式，构建国际高端人才服务体系，完善教育、医疗、文化等服务，提高出入境及居留便利化程度，提升外籍人才在新区工作生活便利性。

数字经济科创服务中心。立足服务云南、面向南亚东南亚，秉承“创新、数字、智慧、绿色”理念，以“检测中心、试验中心、研发中心、孵化中心”为核心功能，依托新区临空产业园建设国内领先数字经济创新服务平台，打造云南数字经济科技服务支撑基地、云南省数字技术创新赋能中心、辐射带动南亚东南亚的数字经济科创中心。

区域性人文交流平台。支持南亚东南亚国家在新区设立领事馆和商务办事机构。积极承担国家交办的周边外交任务，将滇中新区列入主场外交系列配套活动目的地。建设面向南亚东南亚的华文教育中心、国际疾病预防控制中心、国际诊疗保健合作中心、检验检疫交流合作中心。

区域性技术合作平台。建立新区与周边地区的技术交流合作机制，统筹开展技术研发、标准制定、技术合作等活动。联合开展技术创新与应用合作，共同参与国际重要技术标准制定，推动联合技术创新成果在东盟国家的应用。加强新区与金砖国家在生物医药、资源开发、软件服务等领域的科技创新合作，面向南亚东南亚国家开展国际技术转移。

区域性信息共享平台。在物流、旅游、信用、通关、检验检疫等方面全面深化与南亚东南亚地区的信息共享，推动

跨境经贸发展。共享公共卫生、疾病防控信息,开展远程医疗合作。推进与南亚东南亚地区应急信息共享和跨境合作业务协同,共同应对疫情、重大事故和自然灾害的挑战。

第四章 拓宽开放合作交流网络

加强新区与昆明市、滇中城市群、国内重要区域和南亚东南亚地区的互动合作,主动融入中国—中南半岛经济走廊和孟中印缅经济走廊建设,积极参与中老、中缅经济走廊建设,推动新区联动周边、融入国内、接轨国际,形成优势互补、互利共赢的开放发展新局面。

第一节 深化与昆明市融合发展

进一步完善新区与昆明市市区融合推进机制,新区产业项目和新区企业享受新区和昆明市叠加政策,推动新区与昆明市错位发展、互补融合、联动支撑。推进“规划共绘”,优化新区与昆明主城区功能布局,高质量编制市区融合发展的国土空间规划。推进“基础共联”,健全项目共推、资金共筹、成果共享机制,把新区重大基础设施项目纳入昆明市基础设施建设体系进行统筹建设。推进“资源共享”,推动昆明市优质的教育、医疗、科技、文化等资源向新区配置。推进“产业共兴”,按照协同发展、错位发展的原则,建立新区与昆明市招商引资合作及利益分享机制,支持适合新区发展需要的重大产业项目优先布局新区。推进“环境共建”,共同构建环境监测预警、污染联防联控等机制,一体化实施生态环境治理工程。

第二节 促进与滇中城市群协同发展

落实《滇中城市群发展规划》，依托新区在滇中城市群中的区位优势、资源优势和政策优势，坚持“通道对接、点轴联动”，沿铁路、高速公路等主要交通线路，联结玉溪、楚雄、曲靖等节点城市，以国家级和省级园区为节点园区，加快产业要素轴向聚集，增强新区产业外溢辐射功能，发挥新区对滇中地区的龙头带动作用，实现与滇中城市群各城市各区域合理分工、优势互补、协同发展。

第三节 加强与国内发达区域合作

主动对接长江经济带、京津冀、粤港澳大湾区等国家发展战略，抓住东部发达地区产业梯次向外转移机遇，加强与上海自贸区、张江高科技园区、苏州工业园、新沪商联合会、中科院、北京经开区、中关村科技园、清华科技园、滨海新区、广州南沙新区、深圳高新区等区域合作，加强与其他国家级新区、国家高新区、国家级开发区、国家级保税区的合作，采取共建园区等形式深化产业合作，积极承接电子信息、生物制药、新材料、高端装备制造、汽车等重点产业转移，推动新区与国内发达区域功能互补、梯度发展、协调共进。

第四节 深化与南亚东南亚地区交流

积极参与和利用好中国—南亚智库论坛、孟中印缅地区合作论坛、中国云南与印度西孟加拉邦经济合作论坛(K2K)、滇孟对话会等交流合作机制，加强与南亚东南亚地区国际交流与合作。抓住区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)正式签署历史机遇，推进新区贸易创新发展，建设互联互通国际大通道，建立产业转移承接结对合作机制，扩大人文交流合作。

支持国际科技组织、科研机构、跨国企业来新区设立总部或研发中心，争取更多高水平国际学术会议在新区举办或永久落地，支持新区企业、高等院校和科研机构参与国际大科学计划和大科学工程，加强与境外经贸合作区的交流合作。

第五章 融入“大循环、双循环”

注重需求侧管理，扩大内需，主动融入国内大循环，依托强大国内市场，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。积极融入国内国际双循环，参与“一带一路”倡议和面向南亚东南亚辐射中心建设，提升新区在国内大循环、国内国际双循环中的嵌入度、贡献度和价值链地位。

第一节 畅通经济循环

推动新区更好地利用国内国际两个市场、两种资源，促进经济循环流转和产业关联畅通，提高产品和服务供给能力，优化供给结构，改善供给质量，提升对国内消费升级和产业链延伸的适配性。围绕生产、分配、流通、消费等各个环节，完善做大国内国际市场规模的政策支撑体系，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，打通跨境产业、跨境贸易、跨境物流、跨境金融、跨境电商等堵点痛点难点，提升市场、资源、技术、产业、资本、人才等要素集聚和协同联动能力，积极承接东部产业转移，加强与南亚东南亚国家在国际产能、数字经济、绿色发展等方面的务实合作，努力成为“云南融入国内大循环的战略支点、融入国内国际双循环的战略枢纽”。

第二节 全面促进消费

坚持需求引领、供给创新，激活和释放有效需求，形成需求升级与供给升级协调共进的高效循环。深入实施标准化发展战略、品牌发展战略，提升标准服务能力，培育自主品牌，更好满足人民群众日益增长的质量品牌需求。加快构建消费新生态体系，促进实体零售创新转型、跨界融合。加快发展服务消费、数字消费、绿色消费、定制消费。培育壮大“互联网+”消费新模式，支持智慧零售、跨界零售、无人零售等新模式，持续发展首店经济、小店经济、周末经济，打造新零售“试验田”和“竞技场”。提高健康消费、教育消费、时尚消费、文化旅游消费、商品消费新引力，打造一批规模大、能级高、时尚引领能力强、市场聚集力影响力显著、民族文旅特色突出的国际消费体验地。

第三节 拓展投资空间

坚持问题导向和目标导向，发挥投资对稳增长、调结构的关键作用，合理扩大有效投资，补齐发展短板。继续加强机场、铁路、公路等现代交通基础设施建设，加大水利、能源、现代物流等领域基础设施网络建设力度，加强新型基础设施建设。全面推进城市更新改造。聚焦公共服务设施提标扩面、环境卫生提升扩能、市政公用设施提档升级等领域，加大新型城镇化投资力度。更加突出工业投资的重要地位和重要作用，持续推动工业投资稳步增长，支持实体经济转型发展。加快传统产业智能化、绿色化、服务化、高端化改造，提高工业供给体系质量和效率。破除民间资本进入重点领域的隐形障碍，降低民营企业市场准入门槛，鼓励民营企业参

与国有企业改革、强化政府与社会资本合作，支持民间投资参与补短板 and 新型基础设施建设。

第七篇 加快推进重点领域改革，营造一流营商环境

适应新动能加速成长的需要，更多用改革的办法和市场化、法治化的手段，改革创新体制机制，建立企业全生命周期服务体系，开展体现新区特点的营商环境评价和升级行动，推动政府服务从“优化审批服务”向“强化公共服务有效供给”转变，探索各类要素按照市场规律高效配置的有效路径，使新区成为吸引集聚高端生产要素、创新资源的“强磁场”，在全国国家级新区营商环境评价中不断争先进位。

第一章 持续深化“放管服”改革

以十张制度清单为抓手，进一步精简行政审批，细化审批标准，定期开展评估，实现审批更简、监管更强、服务更优。完善企业“服务包”制度，健全领导干部联系企业和企业家制度、投资者反映问题台账管理制度，畅通政企沟通渠道，构建“亲”“清”新型政商关系。

第一节 提高行政审批速度和效率

持续深化商事制度改革，简化企业开办和注销流程，推行企业开办、注销“一窗通”，确保企业设立登记1个工作日办结，确保企业开办最快2天营业。试点“备查制”改革，全面清理影响市场主体经营准入的各种隐性壁垒。持续深化“证照分离”和“多证合一”改革，精简涉企证照，着力解决“准入不准营”问题，真正实现市场主体“一照一码走天

下”。对确需保留的工业产品生产许可开展“先证后核”等改革。全面推行个体工商户简易登记和全程电子化登记改革试点工作。深化行政审批制度改革，不折不扣落实国家要求取消、下放、调整的事项，坚决防止“变相审批”、坚决杜绝“任性用权”。进一步精简合并审批事项，调整完善权责清单和政务服务事项清单，确保与全省权责清单和全省政务服务事项基本目录统一。实行“不见面+上门服务”审批，推广“一部手机办事通”，梳理依法必须到现场办理的事项，建立“最多跑一次”事项清单，实现清单外其他事项全程网上办理。对审批事项缺少非核心要件前置条件的，可实行“容缺后补”。深化投资项目审批制度改革，开展区域评估和建设项目环评告知承诺审批制试点。围绕“城中园、园中园”的开发建设，探索“集成套餐服务”模式。对入驻产业园区和标准厂房的企业试行“集体办证”。建立与创新创业相适应的包容审慎监管制度。进一步加强审批和监管协调联动，发挥“市区融合发展”体制优势，推动更多昆明市级部门采用“双随机、一公开”监管模式加强新区范围内市场监管领域的事中事后监管工作。探索建立昆明、新区政务服务“一网通办”工作机制，重点围绕投资审批和工程建设项目审批涉及的事项，推进“综合受理、受办分离”改革。

专栏 7-1 持续规范“十张清单”		
序号	名称	重点
1	新区权责清单	建立权责清单动态调整机制，根据法律法规变动以及部门职责变化情况，及时调整完善权责清单并向社会公布。
2	新区行政许可目	以《云南省行政许可事项通用目录》为基础，从申请材料、

	录清单	承诺办理时限等“制度成本”维度，持续精简优化。
3	新区行政审批中介服务事项清单	以《云南省行政审批中介服务事项目录汇总清单》为基础，持续组织开展事项清理规范，同时严格核实法律法规规章等依据的调整情况，彻底切断中介服务机构与审批主管部门的利益关联。
4	新区政务服务事项清单	按照云南省政务服务基本目录管理办法，制定新区政务服务事项清单。新区政务服务事项清单实行动态管理，根据相关法律法规，结合新区政务服务事项实际办理情况及时进行调整完善。
5	新区内部审批事项清单	把政府内部审批事项纳入清单进行管理，厘清政府内部的审批权力，杜绝以“内部管理事项”名义变相实施审批的情况，完善政府内部层级监督。
6	新区专家论证评审技术审查事项清单	根据《云南省深化“放管服”改革“六个一”行动实施方案》的有关要求，规范确需开展评审的项目，在确保评审结论严谨的前提下，进一步简化评审流程。
7	新区公共服务事项清单	列明事项名称、办理依据、承办单位、服务对象、申报材料、办理流程及时限、收费依据及标准、咨询方式等内容，实施动态管理，确保清单的合法性、时效性。
8	新区监管事项目录清单	坚持“法无授权不可为、法定职责必须为”的原则，规范梳理本级监管事项目录清单，公布监管事项实施清单，建立监管对象名录库和执法检查人员名录库，推动“双随机、一公开”监管模式在新区全覆盖。
9	新区落实保留的证明事项清单	取消烦扰企业和群众的“奇葩”证明、循环证明、重复证明，实现用清单“管住”证明事项。
10	新区生态环境保护责任清单	根据《中央和国家机关有关部门生态环境保护责任清单》及有关生态环境保护法律法规、云南省生态环境保护责任清单，探索制定新区生态环境保护责任清单。

第二节 推进投资贸易自由化便利化

全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，支持企业开展对外贸易投资跨境人民币结算，在通关便利、出口退税等方面给予扶持。加快复制推广自由贸易试验区的贸易便利化改革试点经验，推进电子口岸国际贸易“单一窗口”，实施信息互换、监管互认、执法互助，对跨境贸易建立跨部门一次性联合检查机制。进一步落实出口退税企

业分类管理办法，提高出口退税效率，确保及时足额退税。实现无纸化出口退税申报覆盖所有地域和所有信用评级高、纳税记录良好的一类、二类出口企业，压缩审核办理出口退税的平均时间。创新出口货物专利纠纷担保放行方式。建设出口产品公共“海外仓”和海外运营中心。推进关税保证保险改革，实现货物的“先放后税”。严格执行境外投资者以分配利润直接投资暂不征收预提所得税政策，适用范围从鼓励类外资项目扩大至所有非禁止项目和领域。外资企业与内资企业同等享受科技和产业支持政策。促进内外资企业公平参与政府采购招投标，深化政府采购制度改革，严格执行政府采购有关法律制度规定，为内外资企业参与政府采购营造公平市场环境。

第二章 探索要素市场化配置改革

破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围，加快要素市场制度建设，健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系，实现要素价格市场决定、要素流动自主有序、要素配置高效公平。

第一节 积极承担改革试点

按照市场决定、健全制度、问题导向、分类施策、稳中求进、循序渐进的方式，积极承担省内要素市场化资源配置改革试点相关工作，吸引土地、资本、技术、劳动力、数据等要素向新区相关优势产业聚集，探索各类要素按照市场规律高效配置的有效路径，为全省推进要素市场化配置综合改革提供可复制、可推广的经验借鉴。以花卉产业为突破口，

积极开展首创性探索，提高花卉产业国际化水平。在长水机场附近规划设立集展示、线上线下交易、商务服务、文旅等于一体的鲜花小镇。通过要素集聚，使云南花卉产业形成具有资源优化配置、集中竞价、资金枢纽、大数据汇集的高标准市场体系，力争在全国拥有定价权、在国际市场有影响。

第二节 促进要素市场健康运行

鼓励新区各类所有制企业参与要素市场平台建设，规范要素交易平台治理。鼓励新区要素交易平台与各类金融机构、中介机构合作，形成涵盖产权界定、价格评估、流转交易、担保、保险等业务的综合服务体系。建立健全守信联合激励和失信联合惩戒备忘录，完善信用承诺、失信行为认定、失信联合惩戒、信用修复、异议解决等机制，加大信用联合奖惩力度。

第三章 创新土地利用保障机制

加快优化调整新区国土空间规划，破解新区发展空间受限、用地保障瓶颈问题，着力解决新区用地分散化、碎片化问题，为新区快速开发建设提供强有力用地保障。要眼光长远、超前谋划新区扩区工作，及早规划交通枢纽等项目建设，为新区高质量发展拓展空间。落实最严格耕地保护制度和集约节约用地制度，结合国土空间规划编制过程，在全省范围内对新区范围的耕地保有量、永久基本农田保护任务、建设用地规模等规划控制指标进行调整，科学划定新区的生态红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线。科学利用土地增量，盘活利用土地存量，探索土地利用全生命周期管理

制度，合理满足新区建设发展用地需求。

第一节 科学利用土地增量

对新区国土规划控制指标、年度计划指标实行单列管理，建设用地指标优先满足新区产业发展。新区重大建设项目占用永久基本农田的，按国家有关规定办理。新区建设用地耕地占补平衡指标不足部分，争取在全省范围内调剂解决。扩大国有土地有偿使用范围。创新“标准地”出让、弹性出让、长期租赁、先租后让、租让结合、作价出资（入股）等工业用地配置方式。符合产业和用地政策，具备独立分宗条件的宗地可以合并、分割。推动不同产业用地类型合理转换，适度增加混合产业用地供给。建设标准厂房，探索超级工厂模式，为高端项目量身定制产业空间。探索临时用地、先行用地、分段报批等方式，保障重要项目和工程用地。落实省级重大转型升级工业项目差别化土地出让管理政策，争取省级工业用地按照国家政策计提或减免，市、县两级不再计提工业用地各类基金。严格控制新增城镇建设用地规模，减少非公益性用地划拨，严格执行城市用地分类与规划建设用地标准、云南省建设用地集约控制标准，实行禁止、限制用地目录制度，提高工业项目容积率、土地产出率门槛。

第二节 盘活土地利用存量

建立“人地挂钩”、“增存挂钩”机制，加大低效、存量用地处置盘活力度。实行增量供给与存量挖潜相结合的供地、用地政策，提高城镇建设使用存量用地比例。完善城镇建设用地规模增加与农村建设用地减少、城镇新增建设用地

指标与存量建设用地挖潜挂钩机制。建立城镇低效用地再开发激励约束机制，积极推进低效利用建设用地的二次开发利用，盘活利用现有城镇存量建设用地。支持企业按“双创”相关政策利用自有土地、厂房、仓库转型升级，落实使用土地过渡期的相关政策。加强农村土地综合整治，规范推进城乡建设用地增减挂钩，稳妥开展工矿废弃地复垦、低丘缓坡地合理开发。鼓励综合开发利用地下空间，探索地下空间有偿使用制度。积极探索开发未利用低丘缓坡进行城镇与园区建设的配套政策。完善土地租赁、转让、抵押二级市场。在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地合规入市。

第四章 深化财政和投融资改革

完善财政体制改革，深化投融资机制改革，进一步推进新区财政增收节支，放开市场准入，利用财政资金撬动社会资金参与新区建设，拓宽市场化融资渠道，逐步建立政府引导、市场运作的多元化、可持续的新区建设发展资金保障机制。有效防范化解地方政府债务风险，有效防范省属企业债务风险，维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。

第一节 推进财政增收节支

认真落实国家、省税收改革措施和优惠政策，千方百计做大财政“蛋糕”。全力推动公共预算、土地出让、国资收益、上级补助“四大收入”增长。以石化、总部经济、新能源汽车、生物医药等产业为重点，培育后续财源，抓细抓小收入征管。推动土地规划、收储、报批、出让一体化，加快

释放土地价值。新区国有企业以助推新区高质量发展为第一要务，全力完成新区开发建设任务目标。强化国有资本经营预算管理，突出国有企业利润、营收等指标考核，千方百计增加国有资本经营收益，确保国有资本保值增值。现行省对新区“固定上解”的财政体制延续5年。积极抢抓国家新一轮稳投资、稳增长窗口机遇期，全力争取中央、省预算内投资、专项债资金发行对新区项目给予倾斜支持。合理压减本级预算、建设成本、融资成本、征收成本“四大支出”。强化预算刚性约束，优化支出结构，大力压缩一般性支出，从严控制“三公”经费，优先保障产业发展、片区开发等领域重点项目等支出。切实增强成本意识，多渠道、多举措降低建设、融资、征收等方面成本。

第二节 拓展丰富投融资渠道

加快“资源资产化、资产证券化”步伐，把土地等资源资产转化为资本、资金，开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点。支持符合条件的投资者在新区投资设立银行业、保险业机构。支持在新区设立金融租赁公司、消费金融公司、商业银行理财子公司、基金管理公司、融资性担保公司。支持开展知识产权质押、预期收益质押等方式融资。鼓励我省各类政府出资产业投资基金支持新区重大产业发展，支持新区设立产业投资基金。支持符合条件的企业通过挂牌上市、企业债券、银行间债券市场非金融企业债务融资工具、信托计划、保险资金投资等方式融资，对企业上市融资按照规定给予奖励，引进各类股权投资、创业投资和其

他私募基金。在风险可控前提下，发展小微企业等贷款保证保险。加快推动滇中发展集团、空港投资集团等平台转型发展，进一步明晰新区直管国有企业主业主责，壮大新区直管国有企业资本实力。推动新区直管国有企业完善债务管理体系，逐步化解存量债务。加强高位统筹协调，完善新区直管国有企业融资担保合作机制。支持空港经济区与能投集团、中核集团合作组建投融资平台。支持新区直管国有企业积极开展企业债券、中期票据、PPN等市场化融资，增强直管国有企业再融资能力和市场竞争力。

第五章 优化提升政策服务环境

不断深化供给侧结构性改革，降低企业制度性交易成本，扎实推进中央和省各项政策落地生根，优化企业发展的政策环境，最大程度发挥政策效应，助推企业转型升级，增强经济持续增长动力。

第一节 降低制度性交易成本

巩固和拓展减税降费政策成效，实施更大规模减税降费，严格落实国家关于降低部分行业增值税税率的政策规定，落实对符合条件的西部大开发企业的税收优惠政策，强化国家、省已有政策的落实，对于新区尚未出台政策的领域要尽快补齐短板，实现政策清单全落实。贯彻执行好国家、省各项行政事业性收费，政府性基金取消、降低、减免及归并等系列政策，严格按照目录清单执收及管理。在市场准入负面清单之外，不得对民营企业设置不合理或歧视性的准入条件，不得采取额外的准入管制措施，坚决破除市场准入的

“卷帘门”、“玻璃门”、“弹簧门”，实现负面清单之外零门槛。建立涉企收费监管长效机制，对具有行政审批职能的部门、单位及相关中介服务机构、行业协会商会的收费，特别是经营服务性收费的情况进行常态化监管，清理物流、认证、检验检测、公用事业等领域经营服务性收费，实现收费清单之外零收费。

第二节 落实和完善各项政策

加快落实省降低燃煤发电上网电价和工商业用电价格政策，不断完善电力市场化交易机制，扩大交易规模。组织清理企业用水过程中的各类“搭车”行为，不得向用户强制指定工程设计、施工、设备材料供应单位，确需指定的必须以清单形式公布并列明指定事项、法律法规依据。统筹安排财政资金对企业扩销促产进行补助，对规模以上重点工业企业销往国外、省外的重点产品，依据不同品类、运量及市场状况，给予适当物流运费补助。统筹安排财政资金，进一步鼓励支持工业企业“轻资产”入园发展，对企业技术创新、升级改造、做优做强和智能制造等给予奖补。进一步加大对涉企保证金的清理规范，积极推广银行保函、建筑工程综合保险等保证保险替代现金保证金。适时降低社会保险费率，调整社会保险费缓交和补贴政策，对符合产业导向，在生产经营中遇到暂时困难的企业，按规定、经相关部门批准，可缓缴应由企业缴纳的社会保险费。

第八篇 加快改善社会服务体系，不断增进民生福祉

始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，以就近就

便、高效快捷、便民利民为导向，强化优质公共服务设施建设，健全基本公共服务体系，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一章 提高居民收入水平

把提高居民收入水平作为推动高质量发展的优先目标，优化收入分配结构，提高低收入群体的收入，大幅提高中等收入群体比重，推动新区居民收入和经济增长保持同步。

第一节 扩大中等收入群体

建立完善有利于中等收入群体扩大的体制机制，提高社会保障水平，多渠道、多途径、多领域拓展中等收入群体范围，推动农业转移人口、新型职业农民、大学毕业生、中小企业经营者等进入中等收入群体，实现中等收入群体扩大与经济良性循环和互促共进。

第二节 多渠道增加居民收入

完善工资制度，健全工资合理增长机制，合理提高工资性收入。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加居民财产性收入。加大培训力度，提高居民创业就业能力，提升城乡居民经营性收入。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，稳步提高居民转移性收入。

第二章 实现更加充分就业

千方百计稳定和扩大就业，扩大就业容量、提升就业质量，促进充分就业，完善高效的公共就业服务体系，保障劳动者待遇和权益，确保新区就业形势保持稳定。“十四五”

城镇登记失业率控制在5%以内。

第一节 提高就业政策前瞻性

实施就业优先政策，更加注重缓解结构性就业矛盾和防范大规模失业风险，提高就业政策的前瞻性、灵活性、有效性，增加政策储备。统筹城乡就业政策体系。完善促进创业带动就业政策，出台灵活就业扶持政策，支持和规范发展新就业形态。支持就地就近就业，建立健全新区重点园区和招商引资落地企业就地就近招工的补贴标准，提高支持企业吸纳重点群体就业政策的针对性和有效性。

第二节 完善公共就业服务体系

实施公共就业服务能力提升计划，全面推进“互联网+公共就业创业服务”。完善重点群体就业支持体系，拓宽市场、社会化就业渠道，扩大公益性岗位安置，促进高校毕业生、农民工、下岗失业人员、易地扶贫搬迁群众等重点群体多渠道就业创业，做好退役军人安置和就业保障，托底帮扶残疾人、零就业家庭就业，确保零就业家庭动态清零。拓展农村劳动力转移就业渠道，支持农村劳动力就近就业创业，鼓励农民工等人员返乡入乡创业，扶持适度规模经营主体，加强农户社会化就业服务。

第三节 健全就业保障机制

健全劳动关系协调机制、就业需求调查机制、劳动力资源调剂机制、失业监测预警机制和终身职业技能培训制度。营造公平就业环境，引导职业中介机构和用人单位在招聘中创造平等公开就业机会和就业条件，消除影响平等就业的制

度障碍，保障全体劳动者享有平等就业权利。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度。

第三章 提升教育服务质量

全面贯彻党的教育方针，坚持教育优先发展、优质发展，建立健全基本公共教育资源均衡配置机制，优化教育资源结构，努力让新区居民享有更公平、更有质量的教育。

第一节 坚持立德树人

全面实施素质教育，推进全员育人、全程育人、全方位育人，促进德育、智育、体育、美育和劳动教育相结合，建立健全学校思想政治工作领导体系、工作体系、责任体系。增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。促进青年全面发展。加强和改进体育、美育、劳动教育和法治教育。

第二节 提升各类教育质量

坚持教育公益性原则，加大教育资源配置，深化教育综合改革、专业评价改革和学分制改革，促进教育公平，提高教育质量。加快学前教育发展，完善公办及普惠性学前教育保障机制，推动学前教育从普及普惠向普惠优质发展。持续改善义务教育学校办学条件，完善控辍保学长效机制，深化课程、教学、评价、考试招生、学区制改革，强化教研支撑和教育信息化融合创新，提升义务教育巩固水平，到2025年，安宁市、嵩明县达到优质均衡国家评估标准。实施高中阶段教育普及计划和普通高中质量提升计划，深化育人方式改革，推进普通高中多样化特色化发展。大力发展职业教育，

推进安宁职教基地和嵩明职教新城建设，支持职业学校改善办学、实训条件，以服务云南、辐射全国和南亚东南亚国家为导向，高水平建设现代化职业教育院校，打造成为“教产城”融合发展的优质应用型人才培养基地。支持职业院校为进城定居农民工、现代职业农民、现代产业工人和退役军人提供继续培训。提升高等教育质量，鼓励具备条件的普通本科学校向应用型转变，培养理工农医类专业紧缺人才。完善特色教育和专门教育保障机制。支持和规范民办教育，规范校外培训机构。发挥在线教育优势，健全终身学习体系，建设学习型社会。

第三节 强化教育发展保障

把师德作为评价教师素质的第一标准，打造高素质专业化教师队伍，大幅提高教师地位待遇，健全中小学教师工资收入随当地公务员工资动态调整机制，认真落实艰苦边远地区津贴等政策。深入推进乡村教师支持计划，稳定和吸引更多优秀人才到乡村学校任教。巩固完善城乡统一的义务教育经费保障机制，将义务教育阶段办学条件和校长（教师）队伍建设作为教育投入重点予以优先保障。全面落实义务教育“两免一补”政策，深入实施贫困地区农村义务教育学生营养改善计划。加大民族地区教育投入，推进民族团结进步教育示范学校建设，统筹用好少数民族预科班、民族团结进步示范班、定向培养等专项政策。

第四章 增强群众健康素养

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，织牢公共卫

生防护网，加强全民健身公共服务供给，不断丰富人民的精神文化生活，切实增强群众健康素养。

第一节 提升卫生健康服务

提升重大传染病救治能力和疾控机构核心能力，加强慢性疾病综合防治服务管理。加强预防接种规范化管理，构建疫苗免疫程序、更新机制和标准工作流程。加大艾滋病、结核病、病毒性肝炎等重大传染病防控力度。完善精神卫生服务网络，加强心理健康服务。加强职业病危害防治。提升妇幼保健机构服务能级，完善生育全程医疗保健服务。加强社区卫生服务机构和乡镇卫生院服务能力建设，形成“以基层医疗卫生机构为网底、城市医疗卫生机构为主体”的医疗服务二级体系，到2025年，基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例达到昆明市平均水平。改善医疗机构服务环境、服务质量和服务态度，提升患者就医体验。加快与京沪等医疗资源富集地区的合作，积极引入优质医疗资源。积极参与推进国家区域医疗中心建设。坚持预防为主，深入开展爱国卫生运动，推进健康城市、健康村镇、健康社区和“健康细胞”建设。制定人口长期发展战略，优化生育政策，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。

第二节 促进全民健身

全面开展学生体质健康监测，将学生体质健康状况纳入业绩考核评价指标。建立和完善体育竞赛体系，广泛开展校园普及性体育运动，逐步建立健全校园足球、篮球、排球、网球等项目联赛机制，培育一批大型精品赛事。完善全民健

身公共服务体系，加大健身步道、体育公园、全民健身中心等体育场馆、公共体育场地设施建设，打造“15分钟健身圈”，实现全民健身基础设施行政村以上全覆盖、公共体育设施全覆盖。完善公共体育设施免费或低收费开放政策，加强体育社会组织建设，打造“一县区一品牌、一地一特色”的全民健身活动名片。加强老年人体育健身场地设施建设，鼓励发展多种老年人体育组织，到2025年覆盖全部乡镇（街道）。

第三节 完善文化服务

坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，大力弘扬中华优秀传统文化，倡导社会文明新风尚，全面提升城市文明程度。加强文化遗产和城市历史文化风貌的保护力度，对禄脰老街的文物古迹、历史街区以及无形文化遗存进行整体性保护，保护手工艺、泥塑、雕刻、滇剧、芦笙舞、工艺美术雕刻、民间文学等非物质文化遗产。持续推动公共文化资源向基层延伸，鼓励各县（市）区创新基层公共文化服务包运作模式。稳定基层公共文化服务包人均标准，根据国民经济发展水平适时动态调整。整合基层文化服务设施，推动建设综合性文化服务中心，实现乡镇文化站全覆盖。实施全民阅读工程，建设一批老百姓家门口的“文化客厅”和“城市书房”，每个中心城镇至少建成一个不少于200平方米的实体书店。开展丰富多彩的群众文化活动，培育一批具有民族、民俗、民间特色的文化品牌活动。

第五章 健全社会保障体系

坚持应保尽保原则，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统

一、可持续的多层次社会保障体系，关爱服务重点群体，完善扶危济困“安全网”，织密扎牢新区社会保障网。

第一节 完善社会保险和社会救助体系

继续推进全民参保扩面专项行动，加大新业态从业人员参加社会保险力度，推进基本养老保险、基本医疗保险关系转移接续。到2025年，各项社会保险参保率达到昆明市平均水平。全面实行医保异地就医联网直接结算，提高大病保险保障功能。贯彻落实基本养老保险待遇合理调整机制。完善生育保险和职工基本医疗保险合并实施。完善失业保险、工伤保险制度。健全社会救助标准随经济发展及时调整的自然增长机制。落实城乡低保、特困救助供养政策，实施城乡统筹的医疗救助制度，完善自然灾害应急救助体系，健全临时救助制度。

第二节 筑牢特殊群体关爱服务体系

健全农村留守儿童关爱保护和困境儿童福利服务体系。运用社会救助和社会福利等政策措施，有效保障儿童生存、发展权益。落实残疾人生活困难补贴和重度残疾人护理补贴制度。健全退役军人褒扬优抚服务体系，加快推进退役军人服务中心（站）服务保障体系规范化建设，持续做好双拥工作，完善退役军人优抚、安置制度，规划建设好、修缮保护好、管理维护好烈士纪念设施，落实好因公殉职人员抚恤。建立健全残疾人就业补贴和奖励制度，加强残疾人的就业技能培训，提高残疾人自我发展能力，保障残疾人基本生活。

第三节 完善住房保障体系

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推进城镇廉租住房和公共租赁住房建设，推进城市更新和棚户区改造，推进房地产转型升级，严禁大规模无序开发房地产，保持职工住房需求与住房供给基本平衡。有效增加保障性住房供给，加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利。推动土地供应向租赁住房建设倾斜。整顿租赁市场秩序，规范市场行为，对租金水平进行合理调控。

专栏 8-1 新区社会服务体系提升工程		
序号	类别	重点项目
1	就业服务	在嵩明职教新城和安宁职教基地建设就业服务中心等。
2	教育服务	云南财经大学安宁校区（一期）、昆明理工大学津桥学院空港小区（南区）、云南工商学院四期学术交流中心、云南经贸外事职业学院、云南理工职业学院、云南技师学院二期扩建项目、安宁市一中改扩建、西冲小学改扩建、嵩明实验中学改扩建、嵩明实验小学新建（嵩阳四小）、嵩明县嵩阳中心幼儿园等建设项目。
3	健康素质	嵩明职教新城滇中新区东区人民医院、中国中医科学院广安门医院滇中分院、云南省第一人民医院新昆华医院（二期）、云南省空港经济区人民医院、云南省空港经济区第二人民医院等建设项目。在小哨、安宁主城区建设综合文化中心、综合体育中心等项目。完善图书馆、实体书店、社区书屋、职工书屋等文化服务设施，打造“书香新区”。
4	住房保障	安宁市城市更新改造狮子山项目、安宁市城市更新改造老客运站片区项目、昆钢主城区老旧小区提升改造项目、安宁草铺街道棚户区改造安居工程、安宁市官厢街棚户区改造工程、嵩明县旧城改造项目、安宁太平新城城市补短板项目等，努力完成 5000 套棚改、5000 套保障房。

第九篇 完善规划实施保障措施

进一步完善和创新规划实施机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，提高政府的统筹调控能力，提升新区

治理能力现代化水平，通过规划合理配置公共资源、有效引导和调控社会资源，保障规划目标和各项任务圆满完成。

第一章 坚持党的全面领导

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党对一切工作的领导，坚持以大思路、大谋划、大政策推动大发展，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，不断提高工作能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。充分发挥“云南滇中新区高质量发展领导小组”的高位统筹、高位指导作用，推进新区开发开放和规划建设工作，研究解决新区发展面临的重大问题。发挥新区党工委、管委会主体作用，健全干事创业激励机制和改革创新容错纠错机制，探索可复制可推广的经验做法，完成好重大改革创新任务。压实基层党委、政府主体责任，提高领导能力和水平，以“钉钉子”精神抓好落实，为实现“十四五”规划提供坚强保证。强化基层党组织整体功能，不断夯实基层党建工作基础，推进基层党组织全面进步、全面过硬。加强领导班子和干部队伍建设，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部干事创业积极性、主动性、创造性，努力打造“滇中铁军”。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，最大限度凝聚全社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。坚持党要管党、全面从严治党，严明党的政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，建立和落实不忘初心、牢记使命长效制度，锲而不舍落实中央八项规定精神，紧盯“四风”特别是形式主

义、官僚主义问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，涵养风清气正的政治生态，展示“廉洁新区”良好形象。

第二章 完善治理体制机制

贯彻全面依法治国战略，坚持把“法治先行”作为新区发展的重要遵循，依法治区走在国家级新区前列。本着“新区事情新区办”、“特事特办、新事新办”原则，赋予新区更大的自主权限，除法律法规和国家明文规定不得下放的外，省级经济管理审批权限全部下放新区，不得委托或下放的审批权限，建立新区向省级有关部门直报请批体制。优化新区管委会机构设置，在新区权限范围内创新和完善行政组织体系，持续探索高站位协调、扁平化管理、项目化运作、市场化调节、激励性考评的运行模式，完善绩效管理评价体系。探索“管委会+服务中心+公司”的运作模式，适时将开发建设、产业培育、投资运营等专业化服务职能交给服务中心或企业承担。逐步推进新区开发运营主体市场化转型，支持龙头企业以组建企业联盟等方式对“区中园”实行整体性建设运营。逐步探索新区管委会与园区管委会、新区平台公司和园区平台公司双向流动机制。理顺新区各类主体行权边界，科学配置各职能机构、派驻机构、街道权力，破解“职能交叉、职责不清、权责脱节、效率不高”等突出问题。明确空港经济区法律主体地位，加快机构改革，理顺工作管理关系。抓住乡镇机构改革机遇，推动解决直属管理机构在机构设置、人员编制和运行管理等方面的问题。进一步理顺新区与安宁市、嵩明县、空港经济区三县（市、区）、各直属

管理机构的规划编制及管理体制机制，建设新区国土空间规划信息平台 and 三维审批辅助系统，探索网格化、信息化和精细化管理，确保规划严肃性、权威性，一张蓝图干到底。

第三章 争取十项重大政策

结合新区发展基础和特色优势，积极主动加强与云南省商务厅、国家商务部等主管部门的沟通，争取国家自由贸易试验区（拓展区域）、国家开放型经济新体制综合试点试验区、国家服务业扩大开放综合试点等相关政策支持，在贸易投资便利化、对外经贸合作新模式、服务业开放和升级等方面创造可复制、可推广的宝贵经验。积极主动加强与云南省发展改革委、民航云南监管局、国家发展改革委、国家民航局等主管部门的沟通，争取国家临空经济示范区等相关政策支持，打造航空运输业、高端制造业和现代服务业集聚发展的特殊经济区域。积极主动加强与云南省发展改革委、国家发展改革委等主管部门的沟通，争取国家双创示范基地、国家城乡融合发展试验区等相关政策支持，形成一批可复制可推广的双创模式和典型经验，在城乡要素合理配置、基本公共服务普惠共享、基础设施一体化、乡村经济多元化发展、农民收入持续增长的体制机制等方面取得探索新突破。积极主动加强与云南省科技厅、国家科技部等主管部门的沟通，以云南安宁工业园区等园区为培育重点，争取国家高新技术产业开发区等相关政策支持。积极主动加强与云南省工信厅、国家工信部等主管部门的沟通，争取制造业高质量发展国家级示范区、国家新型工业化产业示范基地、国家先进制

造业集群试点示范等相关政策支持，大胆探索、先行先试一批促进制造业转型升级的创新举措，打造具有全国示范作用的高质量发展产业集聚区，参与国家先进制造业集群竞赛，培育国家先进制造业集群试点示范。

第四章 统筹好发展和安全

坚持把安全发展贯穿新区发展各领域和全过程，防范和化解影响新区高质量发展进程的各种风险。加强新区经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、通信网络、粮食储备、战略资源、战略物资和水电油气能源等关键领域安全可控。加强新区金融风险监测预警，建立政府性债务风险预警机制，控制和化解地方政府性债务风险，严格规范各类融资行为，严厉打击非法集资，坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。健全疫情防控和社会经济发展中长期协调机制。健全安全生产责任体系、隐患排查和预防控制体系、应急救援体系，加大道路交通、消防安全、建筑施工、危险化学品、烟花爆竹、水上交通、矿山、输油气管网等事故多发易发领域的隐患排查，加强对饮用水源保护区域周边危险化学品生产、经营企业的安全生产管理，督促企业规范危险化学品运输行为。加强食品药品动态监管和风险控制，建立食品药品质量定期抽验、监督检查和不良反应记录备案制度，加大对网络销售药品等新业态的监管力度。加强社会治安防控体系建设，严厉打击黄赌毒、盗抢骗、食药环等领域违法犯罪，坚决防范打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨境违法犯罪，建立健全扫黑除恶长效机制。健全

舆情监测、分析、研判、处置机制，打造安全网络环境。切实加强重大活动举办期间的安全检查和监管监控。

第五章 健全规划实施机制

以本规划为龙头，编制实施一批专项和区域规划，细化本规划相关领域和区域的具体目标指标以及重点任务和措施。分解本规划确定的发展目标和主要任务，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。新区各级各部门结合国家发展改革委营商环境评价指标体系和云南省委、省政府对新区的年度考核指标要求，加快建立健全新区高质量发展评价指标体系。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，健全重点项目储备库制度，健全重大项目推进机制，建立项目科学评估论证机制，严把项目准入门槛，有计划实施一批关系全局和长远发展的重大项目。推动一批企业和项目纳入全省产业发展“双百”工程。围绕本规划确定的目标和任务，完善人口、土地、环保、财政、价格等相关配套政策，加强各项政策协调配合。完善空间规划管控体系，规范城乡建设活动，提高规划管理水平。围绕重点项目、重要资金、重大政策，积极争取国家、省和昆明市相关部门支持。听取社会各界、广大群众对规划实施的意见和建议。新区有关部门和单位负责的主要发展目标年度进展情况和重大任务年度完成情况，接受省人大及其常委会年度监督检查。在规划实施中期阶段，由新区管委会组织中期评估，需进行规划修订时，由新区管委会提出意见并按程序报送批准。采取多种形式、通过多种渠道，广泛开展“十四五”规划宣传，凝聚各方面力量

参与规划实施，使实施规划成为全社会的自觉行动。

附件 名词解释

1. “一个跨越”：习近平总书记 2015 年考察云南时提出“闯出一条跨越式发展的路子来”。

2. “三个定位”：习近平总书记 2015 年考察云南时提出“我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”。

3. “五个着力”：习近平总书记 2015 年考察云南时提出“着力保持经济平稳健康发展，着力推进现代农业建设，着力推进生态环境保护，着力推动民族团结进步事业，着力发挥党组织作用”。

4. “四个突出特点”：习近平总书记 2020 年考察云南时提出“云南地处我国西南边陲，属于欠发达省份，加快发展和脱贫攻坚任务艰巨；云南是我国少数民族种类最多的省份，民族问题、宗教问题、边境问题相互交织；云南是我国西南生态安全屏障，承担着维护区域、国家乃至国际生态安全的重大职责；云南是我国面向南亚东南亚和环印度洋地区开放的大通道和桥头堡”。

5. “两个一百年”：中共十八大报告提出“两个一百年”奋斗目标，第一个一百年是到中国共产党成立 100 年时（2021 年）全面建成小康社会，第二个一百年是到新中国成立 100 年时（2049 年）建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国。

6. “大循环、双循环”：以国内大循环为主体、国内国

际双循环相互促进的新发展格局。

7. “5+8”为重点的现代化产业体系：云南省委、省政府明确提出，重点培育先进制造业、旅游文化业、高原特色现代农业、现代物流业、健康服务业 5 个万亿级支柱产业和绿色能源产业、数字经济产业、生物医药产业、新材料产业、环保产业、金融服务业、房地产业、烟草产业 8 个千亿级优势产业，加快建设现代化产业体系。

8. 世界一流“三张牌”：云南省委、省政府明确提出，全力打造世界一流的“绿色能源”“绿色食品”“健康生活目的地”这“三张牌”。

9. “533”产业发展战略：做大做强化工（含石化）、新能源汽车及高端装备、新材料及冶金、生物医药、电子信息 5 大现代制造集群，培育发展商贸及现代物流、高端商务及总部经济、旅游及健康服务 3 大现代服务集群，高水平打造安宁工业园区、杨林经开区、空港经济区 3 大千亿级产业园区平台。

10. “432”战略：实施特色产业集群培育、产城融合平台建设、大循环双循环融入、一流营商环境升级 4 大行动，开发建设小哨国际新城、云南东盟产业城、空港国门商旅区 3 大标志性新城，构建嵩明—空港、安宁 2 大特色城镇群。

11. 六个直管区：嵩明杨林经济技术开发区、昆明空港经济区、安宁工业园区、安宁职教基地、安宁太平新城、嵩明职教新城。

12. “2+2”模式、“1+2”模式：国家级园区按照 2 个

主导产业、2个辅助产业的“2+2”模式进行产业定位，省级园区按照1个主导产业、2个辅助产业的“1+2”模式进行产业定位。

13. 十大特色产业园：空港数字产业园、空港临空物流园、空港生物医药产业园、嵩明杨林汽车产业园、嵩明绿色食品产业园、嵩明民营经济产业园、安宁生物医药科技产业园、安宁石化循环产业园、安宁先进制造产业园、安宁新材料产业园。

14. 十大创新创业平台：国家新能源汽车创新中心、传统产业技术改造平台、昆明生物制造研究院、空港经济区开放式5G+自动驾驶测试场、稀散金属材料科技中心、新型显示科技创新中心、仿制药研发创新中心、新能源电池创新中心、特色食品科技创新中心、职教基地双创服务平台。

15. 十大开放平台：云南自贸区联动创新区、“一带一路”现代物流节点、“航空+入境旅游”消费中心、跨境电子商务平台、国别特色产业园、国际人才社区、数字经济科创服务中心、区域性人文交流平台、区域性技术合作平台、区域性信息共享平台。

16. 十张制度清单：新区权责清单、行政许可目录清单、行政审批中介服务事项清单、政务服务事项清单、内部审批事项清单、专家论证评审技术审查事项清单、公共服务事项清单、监管事项目录、落实保留的证明材料清单、生态环境保护责任清单。

17. 十项重大政策：国家自由贸易试验区（拓展区域）、

国家开放型经济新体制综合试点试验区、国家服务业扩大开放综合试点、国家临空经济示范区、国家双创示范基地、国家城乡融合发展试验区、国家高新技术产业开发区、制造业高质量发展国家级示范区、国家新型工业化产业示范基地、国家先进制造业集群试点示范。